

PROTOKÓŁ Nr 28/2022
Komisji Rolnictwa, Środowiska, Infrastruktury i Bezpieczeństwa

z posiedzenia w dniu 29 marca 2022 r.

W dniu 29 marca 2022 r. o godz. 10.00 w sali 021 Starostwa Powiatowego w Czarnkowie rozpoczęło się posiedzenie Komisji Rolnictwa, Środowiska, Infrastruktury i Bezpieczeństwa.

Prowadzący obrady Przewodniczący Komisji otworzył posiedzenie i na podstawie listy obecności (**zał. nr 1**) stwierdził prawomocność obrad.

Następnie Przewodniczący Komisji Rolnictwa, Środowiska, Infrastruktury i Bezpieczeństwa przedstawił proponowany porządek posiedzenia:

1. Przyjęcie protokołu z ostatniego posiedzenia Komisji.
2. Sprawozdanie Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej z rocznej działalności wraz z informacją o stanie bezpieczeństwa przeciwpożarowego na terenie powiatu za 2021 rok.
3. Omówienie i opiniowanie materiałów będących przedmiotem obrad najbliższej sesji.
4. Sprawy różne.

Radni jednogłośnie przyjęli proponowany porządek posiedzenia.

Ad. 1.

Przyjęcie protokołu z ostatniego posiedzenia Komisji.

Komisja przystąpiła do głosowania nad przyjęciem protokołu z ostatniego posiedzenia Komisji, tj. z dnia 22.02.2022 r. – w obecności 2 członków Komisji:

2 głosy „za”

0 głosów „przeciw”

0 głosów wstrzymujących się.

Tym samym protokół z w/w posiedzenia został przyjęty.

Ad. 2.

Sprawozdanie Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w rocznej działalności wraz z informacją o stanie bezpieczeństwa przeciwpożarowego na terenie powiatu za rok 2021.

Przewodniczący Komisji Rolnictwa, Środowiska, Infrastruktury i Bezpieczeństwa oddał głos Komendantowi Powiatowemu Państwowej Straży Pożarnej. Obszerny materiał został członkom Komisji przesłany drogą emailową i stanowi **załącznik nr 2** do niniejszego protokołu.

Jak poinformował Komendant w 2021 roku jednostki ochrony przeciwpożarowej (PSP i OSP) powiatu czarnkowsko-trzcianeckiego interweniowały podczas 1445 zdarzeń. Na interwencje składały się pożary w 21,9% (316 zdarzeń), miejscowe zagrożenia w 74,9% (1082 zdarzeń) oraz alarmy fałszywe 3,2% (47 wyjazdów). W porównaniu z rokiem 2020 nastąpił wzrost ilości interwencji o 19,9%.

Analizując dane z poprzednich lat ilość wszystkich zdarzeń i interwencji straży pożarnej w roku 2021 jest statystycznie zbliżona do minionych lat. Natomiast szczegółowy obraz uwzględnia porównanie według poszczególnych rodzajów zdarzeń, co również potwierdza stały poziom interwencji na obszarze chronionym powiatu czarnkowsko-trzcianeckiego.

Najwięcej zdarzeń odnotowano w Mieście i Gminie Trzcianka (432 interwencje) oraz Mieście i Gminie Czarnków (298 interwencji). Najmniej zdarzeń odnotowano na terenie Gminy Połajewo (73 interwencje).

W ogólnej liczbie 1445 interwencji jednostek straży pożarnej pożary stanowiły 21,9% przy 316 interwencjach. W stosunku do roku 2020 ilość ta wzrosła o 17 zdarzeń. W ogólnej liczbie 316 pożarów odnotowano: 303 pożary małe, 11 pożarów średnich i 2 pożary duże. Niewielka ilość pożarów średnich i dużych świadczy o znacznej skuteczności sił i środków jednostek ochrony przeciwpożarowej powiatu czarnkowsko-trzcianeckiego. Jednakże niepokoi liczba wszystkich odnotowanych zdarzeń pożarowych.

Największą ilość pożarów odnotowano w mieście i gminie Trzcianka (77 pożarów) oraz mieście i gminie Czarnków (68 pożarów), natomiast najmniejsza ilość tych zdarzeń miała miejsce w gminie Połajewo (12 pożarów).

Požary w 2021 roku najczęściej występowały w obiektach mieszkalnych (124 interwencje), obiektach określonych jako inne (82 interwencje), uprawach i rolnictwie (44 interwencje) oraz lasach (23 interwencje).

Analizując przyczyny powstawania 316 pożarów w 2021 roku należy stwierdzić, że największą grupę przyczyn powstania pożarów stanowi, jak w latach ubiegłych, nieostrożność osób dorosłych przy posługiwaniu się ogniem otwartym (33,7%) oraz nieprawidłowa eksploatacja urządzeń grzewczych (30,7%).

Z analiz statystycznych wynika, że począwszy od 2013 roku liczba pożarów sadzy w przewodach kominowych jest znacząca. Ubiegły rok miał tendencję spadkową w porównaniu do 2020 roku. W latach 2013-2021 odnotowano łącznie 642 pożarów sadzy w przewodach kominowych z czego większość miała miejsce w budynkach mieszkalnych. Oczywiście sprawą jest, że wzrost pożarów sadzy w przewodach kominowych następuje w sezonie grzewczym, największa ilość pożarów miała miejsce w pierwszym i czwartym kwartale roku.

Stopień zalesienia powiatu wynosi 51,4 %. Wszystkie kompleksy leśne zaliczone są do I kategorii zagrożeń. Największym zagrożeniem charakteryzuje się obszar „Puszczy Noteckiej” w granicach nadleśnictw: Krucz i Potrzebowice. Jest to praktycznie jeden zwarty kompleks monokultury sosnowej w II i III klasie wieku drzewostanu. Stan dróg dojazdowych jest niedostateczny, a teren pofałdowany i dostępny tylko dla pojazdów terenowych, jednocześnie prowadzenie działań gaśniczych wymaga użycia dużych związków taktycznych na tym terenie. Dużym zagrożeniem charakteryzuje się również obręb Krzyż i Wieleń w Nadleśnictwie Krzyż oraz obręb Rychlik w Nadleśnictwie Trzcianka. Krótkie okresy suszy powodują natychmiast wzmożone zagrożenie pożarowe dla tych obszarów. Zagrożenie to potęguje penetracja tych terenów przez zbieraczy runa leśnego oraz duże rzesze turystów i wędkarzy. Kompleksy leśne na terenie powiatu czarnkowsko-trzcianieckiego administrowane są przez następujące nadleśnictwa:

- Nadleśnictwo Trzcianka – powierzchnia 23158,45 ha,
- Nadleśnictwo Krzyż Wlkp. – powierzchnia 21308,08 ha,
- Nadleśnictwo Sarbia – powierzchnia 19844,00 ha,
- Nadleśnictwo Potrzebowice – powierzchnia 19038,30 ha,
- Nadleśnictwo Krucz – powierzchnia 18041,00 ha.

W roku 2021 najwięcej (15) pożarów na terenach leśnych odnotowano na obszarze Nadleśnictwa Krucz.

W całkowitej ilości 1445 interwencji straży pożarnej w 2021 r. doszło do 1082 miejscowych zagrożeń (MZ) co stanowi 74,9 % wszystkich zdarzeń, w porównaniu do analogicznego okresu 2020 r. (819 zdarzenia) stanowi to wzrost o 24,6% (tj. o 266 zdarzeń).

Największą grupę miejscowych zagrożeń stanowią zdarzenia zakwalifikowane jako lokalne (1011 zdarzeń, co stanowi 93,4% wszystkich interwencji).

Rozpatrując występowanie miejscowych zagrożeń należy stwierdzić, że większość interwencji odnotowano na terenie miasta i gminy Trzcianka (341 interwencji) oraz miasta i gminy Czarnków (220 interwencji), najmniej w gminie Połajewo (61 interwencji). Analizując występowanie miejscowych zagrożeń w poszczególnych miesiącach należy stwierdzić, iż największą ilość odnotowano w sierpniu.

Miejscowe zagrożenia występowały najczęściej w obiektach mieszkalnych – 446 interwencji, innych obiektach (np. śmietniki, garaże samochodowe, obiekty przyrody naturalnej, pobocza dróg, szlaki kolejowe i manewrowe, drogi i ulice, trawy, trawniki, inne nietypowe obiekty – 338 interwencji), z udziałem środków transportu - 153 zdarzenia.

Głównymi przyczynami powstania miejscowych zagrożeń były:

- Nietypowe zachowanie się zwierząt, owadów - 371 zdarzeń,
- Huragany, silne wiatry, tornada – 215 zdarzeń,
- Niezachowanie zasad bezpieczeństwa w ruchu środków transportu – 121 zdarzeń,

W roku 2021 w działaniach ratowniczo-gaśniczych zaangażowanych było 2616 zastępów strażackich i 10769 strażaków PSP i OSP.

Jednostki PSP działają na obszarze chronionym powiatu czarnkowsko-trzcianeckiego, jak również w ramach KSRG na terenie województwa i kraju. Najczęstsze interwencje do zdarzeń występują w gminach Trzcianka i Czarnków będących największymi aglomeracjami powiatu, a jednocześnie siedzibami Jednostek Ratowniczo Gaśniczych PSP.

Jednostki Ratowniczo-Gaśnicze PSP w 2021 roku wyjeżdżały do 716 zdarzeń, co stanowi wzrost o 41 zdarzeń w porównaniu z rokiem 2020.

Udział jednostek OSP w zdarzeniach - najczęściej do zdarzeń dysponowano jednostki OSP Wieleń (196 interwencji), OSP Krzyż Wlkp. (123 interwencje), OSP Lubasz(106 interwencji) oraz OSP Drawsko (78 interwencje). Wiodącymi podczas likwidacji zdarzeń są jednostki OSP włączone do KSRG działające na obszarze chronionego powiatu. Jednakże znaczny udział w zdarzeniach pozostałych OSP wskazuje na dalszą potrzebę wspierania szkoleniowego i organizacyjnego, jako lokalnych podmiotów ratowniczych.

W związku z zagrożeniem występowania koronawirusa SARS-Cov-2 strażacy powiatu czarnkowsko-trzcianeckiego uczestniczyli łącznie w 178 zdarzeniach. Od roku 2020 jest to nowy rodzaj interwencji w działalności jednostek ochrony przeciwpożarowej.

Do zdarzeń związanych z pandemią należały:

- dowóz żywności osobom przebywającym na kwarantannie lub izolacji (79),
- pomoc w dotarciu mieszkańcom powiatu do miejsca otrzymania szczepionki (66),
- transport środków ochrony indywidualnej do jednostek biorących bezpośredni udział w zdarzeniach podczas pandemii,
- transport butli z tlenem do lub z bazy tlenowej znajdującej się w JRG Trzcianka (4),
- dystrybuowanie ulotek informacyjnych dot. pandemii (24),
- pozostałe zdarzenia to m. in.: sprawianie namiotu pneumatycznego w celu stworzenia tymczasowej izby przyjęć do kwalifikacji pacjentów wymagających hospitalizacji, interwencja związana z dezynfekcją pomieszczeń, transport środków ochrony indywidualnej.

Zastępy PSP i OSP powiatu czarnkowsko-trzcianeckiego w 2021 roku uczestniczyły również w likwidacji 11 pożarów i 6 miejscowych zagrożeń i na obszarach współdziałania przyległych powiatów: strzelecko-drezdeneckiego, wałęckiego, obornickiego, szamotulskiego, chodzieskiego, pilskiego.

Statystyka porównawcza udziału jednostek PSP i OSP - udział zastępów ratowniczych w zdarzeniach - zwiększyła się ilość podjętych interwencji jednostek PSP do najdalej wysuniętych gmin powiatu, tj. Krzyża, Drawska i Wielenia, co jest spowodowane stosowaniem zasad dysponowania jednostek PSP do zdarzeń, w których występuje zagrożenie zdrowia lub życia poszkodowanych, obecność w tym rejonie wsparło również działania ratowniczo-gaśnicze jednostek OSP. Podczas poszczególnych zdarzeń (pożary, miejscowe zagrożenia i alarmy fałszywe) największy udział mają strażacy PSP i OSP KSRG ze znacznie mniejszym udziałem pozostałych OSP. W porównaniu do lat poprzednich w działaniach uczestniczy większa ilość strażaków PSP oraz OSP.

Zestawienie osób poszkodowanych w zdarzeniach - podczas zdarzeń rannych zostało 99 osób (138 w 2020 r.), natomiast w wyniku zdarzeń poniosło śmierć 21 osób (16 w 2020 r.).

W celu rozpoznawania zagrożeń, realizacji nadzoru nad przestrzeganiem przepisów przeciwpożarowych oraz przygotowywania do działań ratowniczych Państwowa Straż Pożarna przeprowadza czynności kontrolno-rozpoznawcze. Zadania kontrolno-rozpoznawcze w roku 2021 Komendant Powiatowy

realizował przy pomocy sekcji kontrolno-rozpoznawczej. Podstawą do wszelkich działań podejmowanych przez kierownika sekcji są informacje wynikające ze znajomości terenu, analizy stanu bezpieczeństwa w zakresie ochrony przeciwpożarowej obiektów i terenów oraz zaistniałych zdarzeń pożarowych i innych miejscowych zagrożeń.

Oprócz prowadzenia czynności kontrolno-rozpoznawczych, plan pracy sekcji kontrolno-rozpoznawczej na 2021 rok, uwzględniał również (w ramach nadzoru nad wprowadzaniem wymaganych zabezpieczeń przeciwpożarowych) doradztwo techniczne w zakresie zabezpieczeń przeciwpożarowych, obowiązków inwestorów, właścicieli budynków obiektów budowlanych i terenów, analizowanie stopnia wdrażania systemu monitoringu pożarowego na terenie powiatu oraz przekazywanie bieżących, miesięcznych, kwartalnych i półrocznych sprawozdań do Wydziału Kontrolno-Rozpoznawczego Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Poznaniu.

Główne kierunki działań skierowane były na przeprowadzenie czynności kontrolno-rozpoznawczych wg przyjętego planu pracy sekcji kontrolno-rozpoznawczej w zakresie zatwierdzonego harmonogramu czynności kontrolnych zatwierdzonego i wdrożonego na podstawie:

- 1) Bieżących wytycznych wg. potrzeb Wielkopolskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej;
- 2) Własnej analizy wyników czynności kontrolno-rozpoznawczych przeprowadzanych w latach ubiegłych (kontrole w wybranych obiektach przemysłowo-magazynowych, stacjach paliw, przedszkolach, żłobkach, klubach dziecięcych, punktach przedszkolnych, domach pomocy społecznej oraz wybranych obiektach z katalogu zagrożeń);
- 3) Własnej analizy zagrożeń występujących na terenie powiatu,
- 4) Wykazu obiektów objętych wszczętymi z urzędu postępowaniami administracyjnymi – kontroli sprawdzających do nałożonych decyzji administracyjnych w zakresie usunięcia nieprawidłowości lub zakazu użytkowania;
- 5) Wykazu obiektów objętych zakresem wdrażania monitoringu pożarowego w ujęciu Zarządzenia Nr 11/2014 z dnia 1 lipca 2014 r. w sprawie wprowadzonych nowych
- 6) „...Ramowych wymagań organizacyjno-technicznych dotyczących uzgadniania przez Komendanta Powiatowego PSP w Czarnkowie sposobu połączenia urządzeń sygnalizacyjno-alarmowych systemu sygnalizacji pożarowej z obiektem Komendy Powiatowej PSP w Czarnkowie przy ul. Ogrodowej 1...”

Ponadto wynikających również na podstawie:

- 7) Zgłoszeń obiektów, dla których przepisy prawa wg. ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 2351 ze zm.) w związku z ustawą z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (tekst jednolity Dz.U. z 2021 r., poz. 869 ze zm.) wymagają wydania przez organ Państwowej Straży Pożarnej Stanowiska w sprawie uzyskania pozwolenia na użytkowanie obiektu w zakresie stwierdzenia zgodności jego wykonania z projektami budowlanymi (kontrole w obiektach zamierzających przystąpić do jego użytkowania);
- 8) Zgłoszeń obiektów, dla których przepisy prawa wg. rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 30 marca 2016 r. w sprawie wypoczynku dzieci i młodzieży (Dz.U z 2016 r., poz. 452 ze zm.) i ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych (tekst jednolity Dz.U z 2019 r., poz. 2171 ze zm.) wymagają wydania przez organ Państwowej Straży Pożarnej Opinii w zakresie ochrony przeciwpożarowej (kontrole w obiektach, przeznaczonych do zimowego i letniego wypoczynku dzieci i młodzieży oraz na terenie, których organizowane są imprezy masowe);
- 9) Bieżących zawiadomień dotyczących uzgodnień i opiniowania w rozumieniu ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jednolity Dz.U. z 2021 r. poz.741 ze zm.);
- 10) Zgłoszenia obiektu o zwiększonym bądź dużym ryzyku wystąpienia awarii przemysłowej, o którym mowa w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz.U. z 2021 r. poz. 1973 ze zm.);

- 11) Rozpoznania zakładów, podmiotów i instytucji w zakresie ich postępowania z substancjami kontrolowanymi, nowymi substancjami i fluorowanymi gazami cieplarnianymi w rozumieniu ustawy z dnia 15 maja 2015 r. o substancjach zubożających warstwę ozonową oraz niektórych fluorowanych gazach cieplarnianych (tekst jednolity Dz.U. z 2020 r. poz. 2065), wykorzystywanymi w ochronie przeciwpożarowej, a także systemami ochrony przeciwpożarowej oraz gaśnicami zawierającymi substancje kontrolowane, nowe substancje lub fluorowane gazy cieplarniane lub od nich uzależnionymi;
- 12) Oceny spełniania wymagań przepisów dotyczących ochrony przeciwpożarowej w miejscach zbierania, przetwarzania oraz wytwarzania odpadów lub warunków ochrony przeciwpożarowej określonych przy wydawaniu zezwolenia na zbieranie odpadów, zezwolenia na przetwarzanie odpadów, pozwoleń na wytwarzanie odpadów uwzględniającego przetwarzanie odpadów oraz pozwoleń na wytwarzanie odpadów, o których mowa w ustawie z dnia 12 grudnia 2012 r. o odpadach (tekst jednolity Dz.U. z 2020 r. poz. 779 ze zm.) w związku z ustawą z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz.U. z 2021 r. poz. 1973 ze zm.),
- 13) Kontroli na wniosek innych instytucji i Organów.

Według powyższego harmonogramu i kierunków działań w 2021 roku czynności kontrolno-rozpoznawcze jak i wizje lokalne głównie przeprowadzono w obiektach:

- użyteczności publicznej (szkołach, przedszkolach, żłobkach, klubach dziecięcych, punktach przedszkolnych, supermarketach, sklepach wielobranżowych, itp.),
- produkcyjno-magazynowych (zakładów przemysłowych, instalacji technologicznych poza obiektami itp.),
- widowiskowo-sportowych, w szczególności stadionach miejskich i wiejskich w ramach rozpatrywania przedłożonej dokumentacji dotyczącej organizowanych imprez masowych,
- instalacjach technologicznych poza budynkami - sieci wodociągowe przeciwpożarowe usytuowanych na terenie poszczególnych miast i gmin z terenu powiatu,
- domach wczasowych, pensjonatach i ośrodkach wypoczynkowych w zakresie opiniowania wypoczynku dzieci i młodzieży,
- terenów leśnych Lasów Państwowych,
- mieszkalnych (budynki mieszkalne, wspólnoty mieszkaniowe) w zakresie weryfikacji przyczyn powstania pożarów przewodów kominowych,
- itp. wg zgłoszeń i bieżących potrzeb.

Działania kontrolno-rozpoznawcze przeprowadzone w 2021 roku wykrywały średnio 6,09 nieprawidłowości w kontrolowanym podmiocie lub instytucji – obiekcie ze stwierdzonymi nieprawidłowościami.

W porównaniu do ubiegłego roku ilość czynności kontrolno-rozpoznawczych nieznacznie spadła wraz z ilością skontrolowanych obiektów, przy czym ilość stwierdzonych jak i ilość wykazanych nieprawidłowości zastała zachowana na tym samym poziomie.

W rozpatrywanym okresie większość stanowiły kontrole w zakresie oceny zgodności z wymogami ochrony przeciwpożarowej tzw. odbiorów – 40% (nastąpił spadek ilości tego rodzaju kontroli o 8 %) oraz kontroli podstawowych (planowanych) w ilości – 34 %, co stanowi wzrost o 20 %. Znacząca ilość kontroli stanowią także czynności na wniosek w zakresie realizacji ustawowych obowiązków, wynikających z potrzeb innych podmiotów wahające się w ilości – 24 % (spadek o 10 %).

Najliczniej kontrolowane były obiekty użyteczności publicznej – 22 (24 %) a następnie obiekty produkcyjno-magazynowe – 19 (39 %).

Ogólnie, w kontrolowanych budynkach, obiektach budowlanych lub terenach najczęściej stwierdzane nieprawidłowości to:

- niewykonywanie lub nieprzestrzeganie terminów wykonania kontroli stanu technicznego instalacji użytkowych (elektrycznej, gazowej i przewodów kominowych);
- brak czynności konserwacyjnych sprzętu gaśniczego i urządzeń przeciwpożarowych;
- niewłaściwy stan dróg oraz wyjść ewakuacyjnych – warunki, drożność oraz składowanie materiałów w tym materiałów palnych;
- brak opracowania lub aktualizacji wymaganej dokumentacji – instrukcji bezpieczeństwa pożarowego lub dokumentu zabezpieczenia przed wybuchem;
- niewłaściwy dobór podręcznego sprzętu gaśniczego;
- brak oznakowania miejsca usytuowania podręcznego sprzętu gaśniczego oraz urządzeń przeciwpożarowych;
- brak instrukcji postępowania na wypadek powstania pożaru wraz z wykazem telefonów alarmowych;
- brak oznakowania znakami bezpieczeństwa;
- nieprawidłowe przetwarzanie oraz magazynowanie materiałów;
- brak znajomości przepisów przeciwpożarowych;
- brak zapewnienia lub dostępu do zewnętrznego zaopatrzenia w wodę wraz z jego oznakowaniem spełniającym wymagania Polskich Norm;
- brak drożności oraz oznakowania dróg pożarowych;
- nieprawidłowe zadziaływanie SSP - alarmy fałszywe z monitorowanego obiektu,
- pozostałe nieprawidłowości tj.: brak przedstawienia wymaganej dokumentacji budowlanej, przedmiot wniosku itd.,

Konsekwencją stwierdzenia naruszenia lub nieprzestrzegania przepisów przeciwpożarowych, jest m.in. wszczęcie z urzędu postępowania administracyjnego lub egzekucyjnego. Wszczęcie procedury administracyjno-egzekucyjnej ma na celu wyegzekwowanie przestrzegania przepisów poprzez nakaz usunięcia usterek. Możliwość wyegzekwowania usunięcia uchybień oraz nieprawidłowości sprowadzają się do wydania przez organy Państwowej Straży Pożarnej:

- wystąpienia władczego, czyli: decyzje administracyjne, opinie, upomnienia, postanowienia, zaświadczenia dot. wymagań ochrony przeciwpożarowej, decyzje zakazu prowadzenia robót czy eksploatacji całości lub części obiektu, stanowiska nie wnoszącego lub wnoszącego sprzeciw w sprawie przekazania budynku, obiektu budowlanego lub terenu do jego użytkowania;
- oraz wystąpienia nie władczego, co jest z kolei domeną administracji poprzez działanie bez użycia przymusu, za pomocą środków, które w ogóle tego przymusu nie nakazują, czyli w postaci wezwań dotyczących uzupełnień podania żądań określonych stron postępowania, wniosku do sądu, policji lub prokuratury, wniosku o ograniczenie odszkodowania, wystąpienia do Powiatowego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego, Państwowej Inspekcji Pracy, Państwowej Inspekcji Ochrony Środowiska, Urząd Dozoru Technicznego, Wydziału Architektury i Budownictwa Starostwa Powiatu Czarnkowsko-Trzcianeckiego lub innego Organu oraz pism urzędowych w drodze szeroko rozumianych wyjaśnień i ustaleń.

Komendant Powiatowy PSP w Czarnkowie, w celu sprawowania nadzoru nad przestrzeganiem przepisów przeciwpożarowych w 2021 roku wydał m.in. 21 stanowisk pokontrolnych, 12 opinii oraz 12 postanowień. Wystawiono aż 55 wezwań dotyczących uzupełnienia podań jako żądań określonych stron postępowania.

Przekazano również łącznie 42 wystąpienia nie władcze do organów i instytucji współpracujących z Komendą Powiatową PSP w Czarnkowie w tym przekazywano wg potrzeb do Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego stanowiska pokontrolne.

Komendant Powiatowy PSP w Czarnkowie w 4 przypadkach zajął negatywne stanowisko w zakresie sprawdzenia zgodności wykonania obiektów z opracowanymi projektami, powiadamiając częściowo

o stwierdzonych nieprawidłowościach organ budowlany. W konsekwencji 2 wnioskodawców (inwestorów) usunęło przyczyny negatywnych stanowisk i po ponownym odbiorze uzyskało stanowisko PSP, umożliwiające uzyskanie pozwoleń na użytkowanie.

Pod koniec 2020 r., po wprowadzonych zmianach ustawowych w rozumieniu art. 29 ust.4 pkt.3 lit.c) w związku z art.56 ust.1a ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (tekst jednolity Dz.U. z 2021 r., poz. 2351 ze zm.), który to nałożył dodatkowy obowiązek stosowania uzgodnienia z rzeczoznawcą do spraw zabezpieczeń przeciwpożarowych pod względem zgodności z wymaganiami ochrony przeciwpożarowej, zwany dalej „uzgodnieniem pod względem ochrony przeciwpożarowej”, właściwego projektu urządzeń i instalacji fotowoltaicznych o zainstalowanej mocy elektrycznej większej niż 6,5 kW a w następstwie tego uzgodnienia obowiązek zawiadomienia organów Państwowej Straży Pożarnej, o którym mowa w art. 56 ust. 1a ww. ustawy. Tutejsza Komenda Powiatowa PSP w Czarnkowie w toku wprowadzonego obowiązku przy przedłożonym przez określoną stronę zawiadomienia (podania), każdorazowo wyegzekwowała niżej wymienioną dokumentację tj.:

- a) projekty instalacji i urządzeń fotowoltaicznych dot. oceny zgodności z wymogami ochrony przeciwpożarowej wraz z warunkami ochrony przeciwpożarowej oraz wskazaniem zakresu uzgodnienia projektu instalacji i urządzeń fotowoltaicznych przez rzeczoznawcę do spraw zabezpieczeń przeciwpożarowych przy założeniu, że projekt zawiera co najmniej:
 - stronę tytułową z podaniem podstawy opracowania oraz danych autora projektu, jego uprawnień bądź kwalifikacji wraz z jego czytelnym podpisem,
 - spis treści dokumentacji technicznej w zawartym w opracowaniu,
 - część opisową zawierającą podstawowe dane o instalacji oraz miejsca montażu itp.
 - część graficzną przedstawiającą lokalizację instalacji wraz z zagospodarowaniem terenu działki ewidencyjnej, na której instalacja się znajduje (wskazanie możliwości dojazdu służb ratowniczych),
 - uzgodnienie z rzeczoznawcą do spraw zabezpieczeń przeciwpożarowych pod względem zgodności z wymaganiami ochrony przeciwpożarowej np. schemat ideowy wykonanej instalacji, będący częścią integralną projektu przedmiotowych urządzeń i instalacji.
- b) dokumentację oświadczeń lub protokołów potwierdzających zgodność wykonania instalacji i urządzeń fotowoltaicznych z projektem tych urządzeń,
- c) dokumentację protokołów zdawczo - odbiorczych wraz z wpisem informującym o zakończeniu realizacji prac montażowych (budowlanych), instalacyjnych itp. oraz potwierdzających ich sprawność techniczną z jednoczesnym potwierdzeniem, że instalacja fotowoltaiczna nadaje się do eksploatacji.

W przypadku dostarczenia przedmiotowej dokumentacji umożliwiającej ocenę i jednocześnie wgląd do oryginalnej oraz kompletnej dokumentacji organ PSP potraktował takie zawiadomienia jako niezajęcie stanowiska w terminie 14 dni od dnia otrzymania wniosku w trybie tzw. milczącej zgody – niezgłoszenie sprzeciwu lub uwag, natomiast w przypadku braku dostarczenia ww. dokumentacji KP PSP w Czarnkowie po uprzednim wzywaniu lub informowaniu strony, pozostawiła przedłożone podanie (zawiadomienia) bez rozpoznania o czym mowa w ustawie z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz.U. z 2021 r. poz. 735 ze zm.).

W roku sprawozdawczym w związku z systematyczną zmianą zakresu prowadzonych postępowań administracyjnych w ramach działania nadzorczo-egzekucyjnego nastąpiły zmiany m.in. w zakresie prowadzonych spraw – przede wszystkim realizowano wszczęte sprawy w latach ubiegłych celem ich zakończenia. W tym zakresie wydano określoną ilość wystąpień pokontrolnych, mandatów karnych, pism nie władczych itp. działań. W porównaniu do ubiegłego roku nastąpił nieznaczny spadek ilości czynności kontrolno-rozpoznawczych oraz skontrolowanych obiektów przy zachowaniu określonej ilości wykazanych nieprawidłowości.

Określone strony postępowania w ramach przysługujących im praw i obowiązków, na bieżąco i systematycznie uzupełniały w aktach spraw lub w trakcie czynności kontrolno-rozpoznawczych stwierdzone przez Organ PSP nieprawidłowości, co przede wszystkim wiązało się z mniejszą ilością

zastosowania środków nadzorczo-egzekucyjnych w formie, decyzji, postanowień, upomnień, wystąpień władczych itp. działań.

W 2021 r usystematyzował się zakres napływających wniosków dotyczących uzgodnień i weryfikacji dokumentacji operatów przeciwpożarowych w zakresie spełniania wymagań przepisów przeciwpożarowych w miejscach zbierania, przetwarzania oraz wytwarzania odpadów, przy wydawaniu zezwolenia na zbieranie, przetwarzanie lub wytwarzanie odpadów, o których mowa w ustawie z dnia 12 grudnia 2012 r. o odpadach (tekst jednolity Dz.U. z 2021 r. poz. 779 ze zm.) w związku z ustawą z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz.U. z 2021 r.poz.1973zezm.). W 2021 r. zgodnie z rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 września 2021 roku w sprawie szczegółowej organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego (Dz.U. z 2021 r., poz. 1737) wprowadzono zmiany w zakresie oceny poziomu zagrożeń występujących na terenie powiatu, wprowadzając tym samym nowe kryterium zagrożeń w postaci tj. analizy stwarzających szczególne zagrożenie pożarowe nieleśnych ekosystemów lądowych.

Po wykonaniu wszystkich obliczeń zgodnie z wytycznymi zawartymi w załączniku nr 1 do rozporządzenia MSWiA z dnia 17 września 2021 roku w sprawie szczegółowej organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego (Dz.U. z 2021 r., poz. 1737), należy stwierdzić iż na terenie powiatu Czarnkowsko-Trzcianeckiego występuje 7 gmin tj. gm. Czarnków, gm. Drawsko, gm. Krzyż Wlkp., gm. Lubasz, gm. Połajewo, gm. Trzcianka i gm. Wieleń oraz jeden Urząd Miasta Czarnków, który jest osobnym organem administracyjnym. Dokonując oceny poziomu zagrożeń występujących na terenie powiatu w celu obiektywnego porównania istniejących zagrożeń przeanalizowano przedmiotowe zagrożenia wg przyjętych 17 kryteriów w skali 5 stopniowej ww. rozporządzenia tj.:

- liczba mieszkańców,
- rodzaj zabudowy (luźna, zwarta, mieszana),
- palność konstrukcji budynków (palne, niepalne),
- wysokość budynków (niskie, średniowysokie, wysokie, wysokościowe),
- kategoria zagrożenia ludzi (od ZL I do ZLV),
- występowanie zakładów przemysłowych w tym magazynowych oraz porty morskie i rzeczne (stwarzających zagrożenie pożarowe lub inne miejscowe),
- rurociągi do transportu ropy naftowej i produktów naftowych oraz gazociągi,
- drogi (kategoria oraz natężenie ruchu),
- linie kolejowe (natężenie ruchu na szlakach kolejowych),
- transport drogowy materiałów niebezpiecznych (natężenie ruchu w transporcie),
- transport kolejowy materiałów niebezpiecznych (natężenie ruchu w transporcie),
- ciek i budowle hydrotechniczne - zagrożenia powodziowe (parametry itp.),
- ciek i zbiorniki wodne - zagrożenia utonięciami (w tym natężenie ruchu),
- zagrożenie pożarami lasów (powierzchnia obszarów leśnych, kategoria zagrożenia pożarowego drzewostanu),
- zagrożenie stwarzające szczególne zagrożenie pożarowe w nieleśnych ekosystemach lądowych (pola uprawne, łąki i pastwiska, wrzosowiska, nieużytki w tym bagna i torfowiska),
- lotniska, rejony operacyjne lotnisk oraz lądowiska dla śmigłowców (obecność, kategoria),
- pozostałe zagrożenia np. zagrożenia spowodowane składowiskiem odpadów itd.

Z analizy zagrożenia powiatu czarnkowsko-trzcianeckiego wynika, że stopień zagrożenia powiatu wynosi $H_p = 5,91$ (zagrożenie średnie ZIII P) w 5 stopniowej skali dotyczącej poziomu ryzyka z wyszczególnieniem poszczególnych przedziałów wartości i stopni.

Ponadto na terenie powiatu występują także poszczególne obiekty budowlane, w których na podstawie prowadzonych postępowań administracyjnych oraz egzekucyjnych, trwa weryfikacja postanowień Wielkopolskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP w Poznaniu wynikających z rozwiązań zastępczych i zamiennych z uwagi na występujące w nich warunki zagrożenia życia, stanowiące istotny zakres bezpieczeństwa pożarowego w obiektach budowlanych.

Struktura zatrudnienia w roku 2021 - Stan zatrudnienia w Komendzie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Czarnkowie na dzień 31 grudnia 2021 r. wynosił 93 osoby, w tym funkcjonariuszy 91, pracowników cywilnych 2 (2 etaty). W odniesieniu do stanu etatowego, komenda na koniec roku 2021 posiadała 2 wakaty.

W systemie codziennym w roku 2021 pracowało w Komendzie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Czarnkowie 13 funkcjonariuszy, z czego 4 osoby w Jednostkach Ratowniczo-Gaśniczych oraz 2 osoby cywilne w wymiarze 2 etatów (w tym jeden KSC).

Zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Komenda Powiatowa PSP w Czarnkowie dysponuje następującą ilością etatów funkcjonariuszy:

- 30 oficerskich,
- 13 aspiranckich,
- 50 podoficerskich.

Poziom wykształcenia ogólnego funkcjonariuszy przedstawia się następująco:

- wykształcenie wyższe i licencjackie - 32 funkcjonariuszy,
- wykształcenie policealne i średnie - 59 funkcjonariuszy.

Kwalifikacje zawodowe strażaków PSP:

- Oficerowie - 13
- Aspiranci - 27
- Podoficerowie - 46
- Szeregowcy - 5

W 2021 roku awanse w stopniach otrzymało 27 strażaków, natomiast 6 osób wyróżniono dyplomami, odznaczeniami i medalami.

Wydano 9 decyzji o przyznaniu nagród jubileuszowych:

- za 30 lat pracy – 3 osoba,
- za 25 lat pracy – 2 osoby,
- za 20 lat pracy – 5 osób.

W 2021 roku 3 osoby mianowano do służby stałej.

Na 91 zatrudnionych funkcjonariuszy 15 jest w wieku do 30 lat, w przedziale wiekowym 31-40 lat jest 42 strażaków. W grupie powyżej 40 lat służbę pełni 34 strażaków.

Absencja chorobowa funkcjonariuszy Komendy Powiatowej PSP w Czarnkowie w 2021 r. wyniosła 1226 dni (9 808 godzin), co stanowi wzrost o 231 dni (1848 godzin) w stosunku do roku poprzedniego.

Działalność operacyjna i szkoleniowa - obsługą zdarzeń na terenie powiatu zajmuje się Stanowisko Kierowania Komendanta Powiatowego zwane dalej „SKKP”. Wchodzi ono w skład Wydziału Operacyjno-Szkoleniowego. Służba w SKKP pełniona jest w systemie zmianowym 24 godzinnym przez Dyżurnego Operacyjnego Powiatu. Do zadań SKKP należy odbieranie zgłoszeń alarmowych o zagrożeniach, dysponowanie jednostek ochrony przeciwpożarowej do likwidacji zdarzeń oraz koordynowanie działań ratowniczo-gaśniczych na terenie powiatu. Od października 2021 r. zgłoszenia alarmowe nie są już odbierane bezpośrednio w Stanowiskach Kierowania Straży Pożarnych. Zgłoszenia odbierane są przez

Dyspozytorów ogólnopolskiego numeru alarmowego 112 oraz przekazywane do odpowiednich terenowo Stanowisk Kierowania PSP za pośrednictwem Wojewódzkiego Centrum Powiadomienia Ratunkowego w Poznaniu, w postaci tzw. formatek komputerowych SI WCPR do systemu SWD PSP. Połączenia na dawne numery alarmowe (m. in. 998) automatycznie przełączane są na numer alarmowy 112.

Działalność interwencyjna Komendy Powiatowej PSP w Czarnkowie realizowana jest przez dwie Jednostki Ratowniczo-Gaśnicze PSP w Czarnkowie (JRG PSP 1) i Trzciance (JRG PSP 2). W Jednostkach Ratowniczo-Gaśniczych PSP Komendy Powiatowej PSP w Czarnkowie całodobowo pełni dyżur 16 ratowników w systemie 24 godzinnym.

Powiat czarnkowsko-trzcianecki chroniony jest przez jednostki ochrony przeciwpożarowej, zarówno PSP jak i OSP. Potencjał KSRG powiatu ulega ciągłym zmianom i przekształceniom. Związane jest to ze zmianą kategorii niektórych jednostek, zaprzestawianiem lub rozpoczynaniem przez nie działalności operacyjnej, kasowaniem lub nabywaniem pojazdów ratowniczo-gaśniczych itp.

W zakresie zamierzeń na rok 2022 planowane są następujące działania:

1. Kontynuacja działań związanych rozwojem ratownictwa i ochrony przeciwpożarowej dla Powiatu Czarnkowsko-Trzcianeckiego.
2. Doskonalenie funkcjonowania systemu ratowniczego. Działania te prowadzone będą poprzez m.in.:
 - bieżącą analizę zagrożeń i analizę operacyjnego zabezpieczenia terenu chronionego, doskonalenia zasad współpracy z różnymi instytucjami,
 - wdrażanie zaleceń, wytycznych dot. ratownictwa specjalistycznego i organizacji działań ratowniczo-gaśniczych,
 - dążenie do osiągnięcia normatywu wyposażenia zgodnie z siatką poszczególnych dziedzin ratownictwa w wyznaczonych jednostkach OSP w KSRG oraz JRG PSP
 - organizację dużych, ale i skomplikowanych pod względem działań ćwiczeń na obiektach i terenach leśnych z udziałem wszystkich służb ratowniczych i podmiotów współpracujących,
 - kontrolę stopnia przygotowania podmiotów systemu do prowadzenia działań ratowniczo-gaśniczych,
3. utrzymanie krótkiego czasu dojazdu do zdarzenia. 3. Rozpoczęcie rozbudowy garaży w JRG Trzcianka o kolejne cztery boksy, w tym pomieszczenia do suszenia węży i myjni samochodów oraz wykonanie nowego placu manewrowego w ramach rządowego programu modernizacji służb mundurowych
4. Stała współpraca z Zarządem Oddziału Powiatowego ZOSP RP w Czarnkowie.
5. Dalsze podnoszenie kwalifikacji zawodowych funkcjonariuszy Państwowej Straży Pożarnej.
6. Bieżący rok to dalsza praca na rzecz organizacji kursów, szkoleń i ćwiczeń taktyczno-bojowych szczególnie dla członków OSP włączonych w struktury KSRG, zgodnie z nowymi zasadami szkoleń.
7. Wymiana ciężkich samochodów gaśniczych GCBA 5/35 w JRG Czarnków i GCBA 9,5/64 w JRG Trzcianka.
8. Wyposażenie w instalację fotowoltaiczną budynków KP PSP w Czarnkowie w celu obniżenia kosztów energii elektrycznej.
9. Kontynuacja działań prewencyjnych związanych z poprawą bezpieczeństwa przeciwpożarowego na terenie powiatu. Wdrażanie programów prewencji społecznej.

Po wysłuchaniu powyższej informacji członkowie Komisji Rolnictwa, Środowiska, Infrastruktury i Bezpieczeństwa przystąpili do dyskusji, która dotyczyła m. in. wdrażania ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych, która wprowadza m.in. świadczenie ratownicze dla strażaków ratowników OSP, którzy przez co najmniej 25 lat (w przypadku mężczyzn) oraz 20 lat (w przypadku kobiet) brali czynny udział w działaniach ratowniczych lub akcjach ratowniczych. Rozmawiano także o kwestii przełączenia numeru alarmowego 998 do centrum powiadomienia ratunkowego pod kątem mocnych i słabych stron tego rozwiązania. Komendant na zapytanie radnych udzielił także informacji na temat

planowanej do inwestycji dotyczącej rozbudowy garaży w JRG Trzcianka o kolejne cztery boksy, w tym pomieszczenia do suszenia węży i myjni samochodów oraz wykonanie nowego placu manewrowego w ramach rządowego programu modernizacji służb mundurowych.

Po zakończonej dyskusji informacja została przez Komisję przyjęta.

Ad. 3

Omówienie i opiniowanie materiałów będących przedmiotem obrad najbliższej sesji.

Proponowany porządek obrad oraz materiały na najbliższą sesję Rady Powiatu Czarnkowsko-Trzcianeckiego zostały członkom Komisji Rolnictwa, Środowiska, Infrastruktury i Bezpieczeństwa przesłane emailem w dniu 21.03.2022 r. Szczegółowo materiały omówiła obecna na posiedzeniu Sekretarz Powiatu. Nie wniesiono uwag do w/w materiałów.

Ad. 4

Sprawy różne.

Spraw różnych nie poruszano.

Na tym posiedzenie Komisji Rolnictwa, Środowiska, Infrastruktury i Bezpieczeństwa i protokół w dniu 29 marca 2022 r. zakończono.

*Przewodniczący Komisji Rolnictwa,
Środowiska, Infrastruktury i Bezpieczeństwa
/-/ Sławomir Biliński*

Protokolant:
Natalia Rozalewicz