

Uchwała Nr XXXVI/236/2022
Rady Powiatu Czarnkowsko-Trzcianeckiego
z dnia 29 marca 2022 r.

w sprawie: **rozpatrzenia skargi na działalność Zarządu Dróg Powiatowych.**

Na podstawie art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 528), w związku z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 735 ze zm.), **po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji**, Rada Powiatu Czarnkowsko-Trzcianeckiego uchwala, co następuje:

§ 1. Skargę Państwa*** z dnia 10 lutego 2022 r. na działalność Zarządu Dróg Powiatowych w Czarnkowie, uznaje się za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

U z a s a d n i e
do uchwały Nr XXXVI/236/2022
Rady Powiatu Czarnkowsko-Trzcianeckiego
z dnia 29 marca 2022 roku.

W dniu 10 lutego 2022 r. wpłynęło do Zarządu Powiatu Czarnkowsko-Trzcianeckiego, przekazane według właściwości przez Wójta Gminy Połajewo, przesądowe wezwanie z dnia 10 lutego 2022 r. dotyczące udroźnienia studzienek przy drodze powiatowej nr 1846P, zlokalizowanych przy posesjach będących miejscem zamieszkania Państwa*** (Skarżących). Skarżący domagają się *„...natychmiastowego oczyszczenia dwóch studzienek położonych przy wskazanych posesjach, posprzątnięcia kanału ściekowego z piasku, błota, kamieni i innych nieczystości oraz posprzątnięcia drogi na opisanym odcinku z kamieni, piasku, błota i wywiezienia wszystkich odpadów we właściwe dla nich miejsce składowania”*. Żądają *„...wykonania wszystkich czynności w terminie 3 dni od daty otrzymania powyższego wezwania, wskazując, że począwszy od listopada 2021 r. kierowali pisemne prośby do Urzędu Gminy w Połajewie o zlikwidowanie występujących uciążliwości i jak dotąd Urząd Gminy nie zareagował na interwencje i uporczywie nie wykonuje swoich obowiązków, które do niego należą”*.

Wójt Gminy uznając się za niewłaściwym w sprawie, pismem z dnia 11 lutego 2022 r. na podstawie art. 65 Kpa (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 ze zm.) przekazał Zarządowi Powiatu jako organowi właściwemu skargę Państwa*** w sprawie drogi powiatowej nr 1846P.

Art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym wskazuje, że rada powiatu rozpatruje skargi na działania zarządu powiatu i powiatowych jednostek organizacyjnych. Ponadto zgodnie z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, rozpatrywanie skarg dotyczących zadań lub działalności zarządu powiatu oraz starosty, a także kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych, należy do właściwości rady powiatu.

Zgodnie z art. 19 ust. 1, ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1376 ze zm.), zarządcą dróg powiatowych jest zarząd powiatu. Na terenie Powiatu Czarnkowsko-Trzcianeckiego zadania zarządcy dróg powiatowych, na podstawie art. 21 ust. 1 ustawy o drogach publicznych, wykonuje powiatowa jednostka organizacyjna, którą jest Zarząd Dróg Powiatowych w Czarnkowie. W związku z tym skargę w sprawie oczyszczenia studzienek oraz posprzątnięcia kanału ściekowego i drogi na wskazanym odcinku, należało uznać jako skargę na działalność powiatowej jednostki organizacyjnej właściwej do realizacji zadań powiatu w zakresie dróg powiatowych.

Pismem z dnia 22 lutego 2022 r. Przewodniczący Rady Powiatu, zgodnie z § 37a pkt 7 Statutu Powiatu Czarnkowsko-Trzcianeckiego, skierował skargę do Przewodniczącego Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu wyjaśnienia przez Komisję zarzutów podnoszonych w skardze. Komisja na posiedzeniu w dniu 7 marca 2022 r. zapoznała się z podniesionymi przez Skarżących zarzutami oraz pisemnymi i ustnymi wyjaśnieniami złożonymi osobiście przez dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych w Czarnkowie. Zapoznała się także z treścią kolejnego pisma Skarżącego z dnia 3 marca 2022 r. będącego odpowiedzią na zaproszenie do udziału w posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, w którym poinformował, że ze względów zdrowotnych i istniejącej sytuacji pandemicznej nie weźmie udziału w posiedzeniu oraz że nadal domaga się udroźnienia kanalizacji deszczowej, naprawienia szkód oraz regularnego czyszczenia studzienki i jezdni jeden raz w miesiącu.

Komisja po analizie materiałów zgromadzonych w sprawie i złożonych wyjaśnieniach, ustaliła, co następuje: droga powiatowa nr 1846P, tak jak i pozostałe drogi powiatowe usytuowane na terenie powiatu czarnkowsko-trzcianeckiego o łącznej długości ponad 330 km, są na bieżąco monitorowane przez kierowników obwodów drogowych nie rzadziej niż raz w miesiącu, co dokumentowane jest w książce objazdu. Z zapisów i informacji złożonej przez Kierownika Obwodu Drogowego w Czarnkowie wynika, że objazdy na drodze nr 1846P w miejscowości Krosin w roku bieżącym odbyły się w dniach 12 i 29 stycznia oraz w dniach 2 i 23 lutego br., zatem dwa razy częściej niż na innych drogach. Ponadto w miesiącu styczniu, lutym i marcu br. odbyło się co najmniej 5 przejazdów inspekcyjno-tranzytowych po drogach powiatowych przebiegających przez Krosin. Podczas wszystkich przejazdów nie stwierdzono zagrożenia dla mieszkańców, ani dla mienia prywatnego, w tym nieprawidłowości o stanie bardzo uciążliwym dla Skarżącego. W miesiącu styczniu br. doszło do spotkania służb drogowych ze Skarżącym, podczas którego szczegółowo wyjaśniono z jakich powodów przedłuża się realizacja zadania związanego z odnowieniem nawierzchni drogi oraz usprawnieniem jej odwodnienia. Poproszono również Skarżącego o niezwłoczne usunięcie rury spustowej odprowadzającej wody opadowe z jego posesji na teren drogowy podlegający Zarządowi Dróg Powiatowych, co jest sprzeczne z art. 28 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2019 r. poz. 1065 ze zm.).

Należy podkreślić, że prowadzone obserwacje i stan działań bieżących remontów i napraw na drogach powiatowych, wykonywany jest zgodnie z kolejnością jak na terenie wszystkich obwodów, stosownie do posiadanych możliwości osobowych i finansowych. Ze względu na trwające czynności dokumentacyjno-techniczne związane z planowanym remontem kompleksowym drogi i odnowieniem jej nawierzchni, obecny stan nawierzchni i odwodnienia pasa drogowego na wskazanym przez Skarżącego odcinku jest utrzymywany na bieżąco, w stanie nie zagrażającym bezpieczeństwu na drodze. Powiat, a co za tym idzie i Zarząd Dróg Powiatowych, nie posiadają nieograniczonych możliwości finansowych i sprzętowych. Zarówno uwarunkowania finansowe jak i szeroki zakres innych robót interwencyjnych, utrzymaniowych i zabezpieczających na całej sieci dróg powiatowych, nie pozwalają na regularne czyszczenie studzienek i jezdni przy posesji Skarżącego, zgodnie z jego oczekiwaniem, raz w miesiącu. Komisja ustaliła, że nawierzchnia drogi powiatowej w Krosinie została wykonana w latach 70-tych, w technologii jak na ten czas, ogólnodostępnej. Od tamtej pory były na niej wykonywane tylko częściowe remonty bieżące, przy czym koszty ich wykonywania były coraz większe. Nawierzchnia drogi jest przewidziana do kapitalnego remontu, jednak jego wykonanie determinowane jest planami Gminy Połajewo w zakresie realizacji instalacji sanitarnej zlokalizowanej w ciągu tej drogi. Do czasu zakończenia inwestycji przez Gminę Połajewo, wykonanie nowego odwodnienia i przebudowa nawierzchni byłyby niecelowe i ekonomicznie nieuzasadnione, bowiem wkrótce po wykonaniu, nowa nawierzchnia musiałaby być usuwana przy realizacji inwestycji gminnej. Problem drożności kanalizacji deszczowej na przedmiotowym odcinku drogi może być definitywnie rozwiązany po wykonaniu nowej sieci kanalizacji deszczowej, a prace w tym kierunku zostały już rozpoczęte. W 2021 roku Gmina Połajewo zleciła wykonanie dokumentacji na budowę nowej kanalizacji sanitarnej w ciągu drogi nr 1846P, obejmującej także odcinek drogi przy posesjach Skarżącego. Planowane zakończenie inwestycji przypada na jesień 2022 roku. W ramach zadania, Powiat Czarnkowsko-Trzcianecki w porozumieniu z Gminą Połajewo, wspólnym wysiłkiem finansowym, planują wykonanie nowej kanalizacji deszczowej, ułożenie której w znaczny sposób poprawi odbieranie wód opadowych. Po wykonaniu obu sieci kanalizacyjnych, droga powiatowa nr 1846P na

całej szerokości zostanie wyremontowana poprzez ułożenie nowej nawierzchni bitumicznej, co zniweluje tworzenie się zastoisk wodnych.

Nadmienić należy, że w trakcie prowadzonych wyjaśnień ustalono również, że Skarżący odprowadza wody opadowe ze swojej posesji na teren pasa drogowego i pomimo wezwań o zaprzestanie tych praktyk, instalacja odprowadzająca nie została przez Skarżącego usunięta. Taki stan rzeczy przyczynia się również do zamulania i „dławienia” się studzienki spustowej.

Jednocześnie Komisja wskazuje, że dotychczasowa korespondencja dotycząca czyszczenia studzienek i jezdni na wysokości posesji Skarżącego kierowana była do Urzędu Gminy w Połajewie. Dopiero wezwanie przesądowe z dnia 10 lutego 2022 r. przekazane zostało według właściwości do Zarządu Powiatu Czarnkowsko-Trzcianeckiego. Po powzięciu powyższej informacji, służby drogowe Zarządu Dróg Powiatowych w Czarnkowie wykonały prace oczyszczająco-udrażniające na wysokości posesji Skarżącego.

Komisja, w świetle poczynionych wyjaśnień uznała, iż stan drogi nr 1846P w Krosinie nie zagraża bezpieczeństwu w ruchu drogowym, a problem właściwego odwodnienia drogi rozwiązany zostanie w najbliższym czasie, po zakończeniu zadania inwestycyjnego budowy kanalizacji sanitarnej przez Gminę Połajewo. Obecnie funkcjonująca kanalizacja deszczowa, prawdopodobnie wykonana systemem gospodarczym dawno temu, nie do końca spełnia już swoją rolę, a jej remont, z uwagi na nową inwestycję, byłby bezcelowy. Ponadto Komisja zaleciła dyrektorowi Zarządu Dróg Powiatowych dołożenie wszelkich starań do możliwie jak najlepszego wykonywania zadań z zakresu utrzymania sieci dróg powiatowych.

Wobec poczynionych ustaleń faktycznych, Komisja rekomenduje uznanie skargi Państwa*** za bezzasadną i proponuje podjęcie uchwały w przedmiotowej sprawie zgodnie ze stanowiskiem Komisji Skarg, wniosków i Petycji. .

Rada Powiatu Czarnkowsko-Trzcianeckiego po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji oraz poczynionymi przez Komisję ustaleniami faktycznymi i prawnymi, podziela argumentację Komisji i postanawia uznać skargę za bezzasadną.

Pouczenie: Zgodnie z art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 735 ze zm.) informuje się, że w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy, bez zawiadamiania skarżącego.