

PROTOKÓŁ Nr 31/2021

Komisji Zdrowia i Spraw Społecznych

z posiedzenia w dniu 30 grudnia 2021 r.

W dniu 30 grudnia 2021 r. o godz. 10.30 w sali 010 Starostwa Powiatowego w Czarnkowie rozpoczęło się posiedzenie Komisji Zdrowia i Spraw Społecznych. Przewodniczący powitał zebranych i tym samym otworzył posiedzenie, stwierdzając na podstawie listy obecności (**zał. nr 1**) prawomocność obrad (w posiedzeniu bierze udział 6 członków Komisji).

W posiedzeniu poza członkami Komisji Zdrowia i Spraw Społecznych udział wzięli także przedstawiciele Zarządu Powiatu oraz zaproszeni goście, m. in.: Dyrektor Szpitala Powiatowego w Trzciance wraz z Główną Księgową, Przedstawiciel Międzyzakładowej Organizacji Związkowej Ogólnopolskiego Związku Zawodowego Ratowników Medycznych, działającego przy Szpitalu Powiatowym w Trzciance, Posłanka na Sejm RP Maria Małgorzata Janyska.

Przedmiotem dzisiejszego posiedzenia jest spotkanie z dyrekcją Szpitala Powiatowego w Trzciance w sprawie sytuacji związanej z wręczeniem ratownikom medycznym wypowiedzenia warunków płacy. Do wiadomości członków Komisji Zdrowia i Spraw Społecznych przesłane zostało także pismo Posłanki kierowane do Starosty w tej sprawie.

Przewodniczący Komisji Zdrowia i Spraw Społecznych oddał głos dyrektorowi Szpitala Powiatowego w Trzciance.

Dyrektor wraz z główną Księgową wyjaśnili, że wynagrodzenie zasadnicze od 1 października wzrosło do wysokości 4.972,00 zł w oparciu o jeden z postulatów ratowników medycznych zatrudnionych w szpitalu, który zakładał:

albo wzrost wynagrodzeń do kwoty 4.972,00 zł + dodatek stażowy, nocny i świąteczny,

albo 4.186,00 zł + dodatek 30% dla ZRM i 20% dla SOR i Transportu sanitarnego + dodatek stażowy, nocny i świąteczny.

Przyczyną wypowiedzenia warunków płacy jest brak zabezpieczenia finansowego ze strony płatnika. Wzrost stawki za dobokaretkę okazał się niewystarczający na pokrycie kosztów dodatku 30%. Realny wzrost stawki w okresie X-XII wyniósł 144,82 zł, a nie 1.035,00 zł. Ministerstwo Zdrowia przekazując informacje o wzroście stawki nie mówiło, że ta kwota zawiera już środki na wzrost wynagrodzeń, które do września szpital otrzymywał w odrębnych pozycjach do umowy.

Podczas spotkań z ratownikami medycznymi dyrekcja szpitala za każdym razem podkreślała, że ratownicy medyczni nie tracą na wynagrodzeniu brutto. Przeciętne wynagrodzenie ratownika za 1 etat wynosiłoby około 8.000,00 zł brutto, które szpital jest w stanie wypłacać. Natomiast wynagrodzenie na poziomie około 9.300,00 zł jest kwotą nie do utrzymania przy obecnym finansowaniu.

Ustawa z dnia 8 czerwca 2017 roku o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych, zakłada, że minimalne wynagrodzenie zasadnicze dla ratowników medycznych od dnia 01.07.2021 r. do dnia 30.06.2022 r, w zależności od poziomu wykształcenia wynosi 3.772,50 zł i 4.186,00 zł. W trzcianeckim szpitalu, wszyscy ratownicy – bez względu na wynagrodzenie – otrzymali wyższą stawkę, z uwagi na ten sam zakres wykonywanych zadań.

W Porozumieniu zawartym 21 września 2021 r. pomiędzy Ministerstwem Zdrowia, Komitetem Protestacyjnym Ratowników Medycznych oraz Związkiem Pracodawców Ratownictwa Medycznego SP ZOZ, nie określone zostało wynagrodzenie zasadnicze. Realizacja zapisów Porozumienia zwiększyła istniejący chaos w kwestiach wynagrodzeń pracowników ochrony zdrowia, podzieliła grupy zawodowe i spowodowała niewypłacalność funkcjonowania ZRM w szpitalach powiatowych.

Odnosząc się do poruszanego problemu Dyrektor podkreślił kilka informacji na temat funkcjonowania i finansowania podmiotu leczniczego, jakim jest szpital, w skład którego wchodzi nie tylko trzy zespoły Ratownictwa Medycznego (zatrudniając 25 ratowników), a przede wszystkim oddziały szpitalne, poradnie specjalistyczne, pracownie diagnostyczne oraz komórki organizacyjne pomocnicze medyczne i niemedyce (zatrudniające 250 osób). Wszystkie komórki szpitala są zależne od siebie i stanowią poszczególne ogniwa łańcucha, które są ze sobą powiązane, żadne z nich nie funkcjonuje samodzielnie. Zarządzając podmiotem medycznym należy uwzględnić wszystkie jego obszary działalności.

Narodowy Fundusz Zdrowia finansuje poszczególne rodzaje działalności. Wartość środków finansowych zakontraktowana jest przez NFZ z podmiotem leczniczym bez jakichkolwiek negocjacji. Wycena wykonywanych procedur medycznych w poszczególnych rodzajach nie jest aktualizowana w każdym roku. Część z nich wyceniona jest na takim poziomie, że przynosi zysk, a inne na poziomie takim, że przynoszą stratę.

W podmiocie leczniczym prowadzony jest rachunek kosztów według miejsc ich powstania i kosztów rodzajowych, ale podmiot leczniczy sporządza sprawozdanie finansowe, w tym rachunek zysków i strat i bilans razem (łącznie) dla wszystkich rodzajów działalności. Szpital jako jednostka sektora finansów publicznych zobligowana jest do przestrzegania ustawy o finansach publicznych, kierując się zasadą celowości i oszczędności w zakresie wydatkowania środków finansowych, otrzymywanych z budżetu państwa.

Następnie Przewodniczący Komisji Zdrowia i Spraw Społecznych oddał głos Przedstawicielowi związków zawodowych, który wyjaśnił, że dla pełnego obrazu sprawy należy cofnąć się nieco w czasie. W trzcieńskim szpitalu zawsze wypłacany był dodatek 30% dla Zespołów Ratownictwa Medycznego. Przy wprowadzaniu tabeli płac w lipcu wszystkie te dodatki miały zostać włączone w postawę. Wtedy pensja wynosiła 4.400,00 zł, z czym ratownicy medyczni się nie zgadzali, uważając, że po włączeniu tych wszystkich dodatków powinna to być kwota ok. 4.900,00 zł. Stąd pojawił się pomysł dołączenia się do ogólnopolskiego protestu. Postulaty ratowników medycznych dotyczyły tego, aby pensja albo była zgodna z siatką płac, czyli 4.186,00 zł plus stary dodatek 30% bądź włączenie tego 30% dodatku w postawę, co dałoby kwotę 4.972,00 zł. 21 września zostało podpisane ogólnopolskie porozumienie między ratownikami, pracodawcami i rządem, które mówiło, że w szpitalach, w których jest wypłacany dodatek 30%, ma on zostać włączony w postawę i oprócz tego ma zostać naliczony nowy 30% dodatek. Porozumienie między ratownikami a dyrekcją szpitala podpisany został 30 września, gdzie wiadomo już było, że wspomniany nowy 30% dodatek będzie obowiązywał. Dyrektor wówczas poinformował, że jeżeli wejdzie w życie ustawa, gwarantująca ratownikom dodatek 30%, to Dyrektor się z tej ustawy wywiąże i będzie ten dodatek wypłacał. Teraz, kiedy ustawa obowiązuje, Dyrektor podjął decyzję o obniżeniu pensji zasadniczej ratownikom medycznym.

Po wysłuchaniu wyjaśnień Dyrekcji Szpitala Powiatowego w Trzciance oraz Przedstawiciela Związków Zawodowych, przystąpiono do dyskusji.

Radny Grzegorz Bogacz zadał pytanie, czy porozumienie pomiędzy ratownikami medycznymi, związkiem pracodawców a rządem przekształciło się w akt prawny.

Szczegółowo na pytanie odpowiedziała Główna Księgowa Szpitala Powiatowego w Trzciance, nadmieniając także, że trzcieński szpital – podobnie jak większość szpitali powiatowych nie należy do wspomnianego Związku Pracodawców.

Głos zabrał również Radny Janusz Białoskórski, który podkreślił, że rozumie ratowników medycznych i presję, aby te wynagrodzenia były jak najwyższe. Ale w zaistniałej sytuacji należy spojrzeć nieco szerzej. Szpital zatrudnia 270 osób, do tego duże inwestycje poczynione w ostatnim czasie. W porównaniu do innych szpitali powiatowych, nie można powiedzieć, że trzcieński szpital jest na samym końcu, nie jest nawet w środku. Należałoby się rozejrzeć na niektóre grupy zawodowe pracujące w szpitalu. Radny dodał, że zaistniały konflikt nikomu nie służy. Tym bardziej, że ratownicy

medyczni, jak wynika z przedstawionych dziś informacji, do kwietnia mają zapewnione godziwe stawki. Radny podkreślił, że jako pracodawca zdaje sobie sprawę jak trudno jest wytłumaczyć ludziom, że ważny jest także aspekt funkcjonowania firmy. Niemniej jednak Komisja spotkała się dziś po to, aby rozwiązać pewien problem i aby strony doszły do jakiegoś porozumienia.

Radny Grzegorz Bogacz zapytał jaka kwota jest potrzebna, aby zaspokoić potrzeby ratowników?

Główna Księgowa Szpitala Powiatowego w Trzciance odpowiedziała, że jest to kwota ok. 400 tys. zł rocznie. Dyrektor dodał, że istnieje obawa, że roszczenia mogą się w każdej chwili pojawić ze strony innych grup zawodowych.

Radna Izabela Bobińska stwierdziła, że cała ta sytuacja wygląda tak, że rząd coś obiecał – i tu Pan Dyrektor wyraźnie to podkreślił, że padły jakieś umowy, że były pisma, porozumienia – a potem zawinili pracownicy. Następnie Radna zadała pytanie – jak wygląda w tej chwili wycena dobokaretki? Na co wystarcza ta kwota?

Główna Księgowa odpowiedziała, że jest to kwota 4.560,00 zł i wyjaśniła, że na wynagrodzenia ratowników, które są włączone w ten koszt, kwota ta wystarcza, ale na utrzymanie już nie.

Radna Izabela Bobińska zapytała od jakiej kwoty wychodziliśmy przed podpisaniem porozumienia?

Główna Księgowa odpowiedziała, że była to kwota 3.174,50 zł, przy rozliczaniu wynagrodzeń ratowników odrębną umową.

Radna Bobińska zapytała, że szpital posiada wiedzę co do przymiarek na przyszły rok – jak to ma się dalej kształtować?

Główna Księgowa wyjaśniła, że w przyszłym roku stawka za dobokaretkę ma być wyższa o 152 zł.

Przewodniczący Komisji Zdrowia i Spraw Społecznych zadał pytanie, czy podwyżka pensji na wyższą stawkę dla ratowników bez wyższego wykształcenia było obligatoryjne czy było dobrą wolą dyrekcji. Radny poprosił też o podanie liczby ratowników z poszczególnym rodzajem wykształcenia.

Główna Księgowa wyjaśniła, że podwyżka dla ratowników bez wyższego wykształcenia była to dobra wola dyrekcji. Następnie poinformowała, że w trzcianeckim szpitalu pracuje 18 ratowników bez wyższego wykształcenia i 13 z wyższym wykształceniem.

Obecny na posiedzeniu Starosta, dodał że zarówno Zarząd jak i Rada Powiatu nauczeni są konsekwencji nierozważnego gospodarowania wynagrodzeniami w związku z sytuacją z ubiegłych lat, która miała miejsce w czarnkowskim szpitalu. Ale dzięki postawie pracowników szpitala za lata 2019-2020 Powiat nie musiał dopłacać, wszystko wskazuje na to, że za rok 2021 także nie będzie musiał. W szpital trzcianecki dużo zostało włożone – zrealizowana została duża inwestycja. Co do kwestii rozwiązań systemowych, oceny szpitali, może tak być, że będą zamykane. Powiat czarnkowsko-Trzcianecki ma 2 szpitale, musimy utrzymać wynik finansowy koło 0. Musi być taka linia – Dyrektor odpowiada przed Zarządem, Zarząd przed Radą, nie możemy inaczej.

Następnie głos zabrała obecna na posiedzeniu Posłanka na Sejm RP, podkreślając, że na dzisiejszym spotkaniu występuje jako osoba reprezentująca ustawodawcę – z różną oceną możliwości i wpływu na to, co ustawodawca robi. We wrześniu br. Starosta wraz z Zarządem zwrócił się do Posłanki o podjęcie interwencji i działań prowadzących do jak najszybszego wypracowania i wdrożenia rozwiązań systemowych mających na celu poprawę obecnej sytuacji ratowników medycznych. Wkrótce zostało zawarte porozumienie, o którym była mowa wielokrotnie na dzisiejszym posiedzeniu. Posłanka prosiła wówczas, aby Zarząd Powiatu zwrócił się zarówno do Ministra Zdrowia, jak i do Premiera drogą administracji publicznej, która zarządza i administruje jednostkami leczniczymi, jednak wówczas Pan Starosta nie uznał tego za potrzebne. W ocenie Posłanki jest bałagan legislacyjny. Zarówno w ustawach, jak i rozporządzeniach, które nie są od parlamentu zależne, często dowiadujemy się o nich jak już są przyjęte i ogłoszone. Pojawiają się różne wątpliwości. Jeśli chodzi o ten dodatek, pojawia się kłopot po stronie ustawodawcy i po stronie

resortowej, bo nie powinno być takiej sytuacji, że jest dobrowolność w kwestii włączenia bądź nie tego dodatku do pensji zasadniczej. W związku z tym sytuacja stała się bardzo skomplikowana. Posłanka podkreśliła, że nie jest dobrym rozwiązaniem obwinianie siebie nawzajem, powinniśmy to analizować w kategorii sytuacji jak jest faktyczna i co w związku z tym należałoby zrobić. Kwestia ustaleń pomiędzy dyrekcją szpitala a ratownikami medycznymi, to jest kwestia zarządzania i prowadzenia spraw zakładu pracy. To nie jest sprawa pracownika, który ma w tej chwili zrobić coś, co wpłynie na sposób zarządzania. W ocenie Posłanki decyzje dotyczące podwyżek dla ratowników, które dyrekcja podjęła we wrześniu br., nie zostały poprzedzone analizą ryzyka, co skutkuje aktualnie wypowiedaniem warunków płacy z powodu braku środków. Wobec czego Posłanka zwróciła się zapytaniem, na jakiej podstawie były podejmowane te wcześniejsze decyzje, a skoro ustawodawca tutaj zawinił, czy dyrekcja w tej sprawie także interweniuje do ustawodawcy. Posłanka dodała, że robiła rozeznanie w różnych częściach kraju i dotąd nie pojawiła się informacja o obniżaniu płacy zasadniczej, w związku z wprowadzonymi regulacjami. Następnie Posłanka zwróciła się zapytaniem dotyczącym kwoty przyznanej na dobokaretkę – jak kwota brakuje Szpitalowi do utrzymania funkcjonowania całego systemu ratownictwa medycznego i czy składową tych kosztów są jeszcze jakieś inne wynagrodzenia, np. podwykonawcy, innego zleceniobiorcy?

Główna Księgowa odpowiedziała, że w imieniu szpitali powiatowych u ustawodawcy interweniuje Wielkopolski Związek Szpitali Powiatowych, do którego trzecie szpital także należy. Co do brakującej kwoty, jest to trudne do określenia z uwagi na specyfikę działalności zakładu leczniczego. Dyrektor szpitala ponosi odpowiedzialność za uzyskany wynik finansowy ze wszystkich obszarów działalności podmiotu leczniczego. Część procedur medycznych przynosi szpitalowi zysk, a część stratę w danej działalności. Trudno to rozgraniczyć, bo wszystkie komórki szpitala są ze sobą ściśle powiązane.

Następnie głos zabrał Radny Janusz Rajek poruszając kwestię zagrożenia bezpieczeństwa zdrowotnego mieszkańców powiatu, spowodowanego zaistniałą sytuacją. Podkreślił, że rozumie obie strony, ale nad tym wszystkim jest powiat - organ prowadzący. Pod kątem bezpieczeństwa Radny zadał pytanie – czy ratownicy pracują teraz? Czy planowane jest odejście ze stanowiska pracy w przypadku niespełnienia przez dyrekcję postulatów?

Przedstawiciel związków zawodowych odpowiedział, że na ten moment ratownicy medyczni pracują, Po dzisiejszym spotkaniu treść rozmów zostanie przekazana pozostałym członkom. Niemniej jednak ratownicy nie przyjmą zaproponowanych przez dyrekcję szpitala wypowiedzeń warunków płacy, co automatycznie może skutkować wypowiedzeniem umów o pracę.

Dyskusję zakończono. Dyrekcja Szpitala Powiatowego w Trzciance została zobowiązana do wyliczenia kosztów utrzymania systemu ratownictwa medycznego, z uwzględnieniem poszczególnych składowych oraz kwoty brakującej w wyniku nowej stawki za dobokaretkę. Droga do dalszych rozmów jest otwarta, Powiat będzie w tych rozmowach aktywnie uczestniczył.

Na tym posiedzenie Komisji Zdrowia i Spraw Społecznych oraz protokół w dniu 30 grudnia 2021 r. zakończono.

*Przewodniczący Komisji
Zdrowia i Spraw Społecznych
/-/ Zbigniew Piątek*

Protokolant:

Natalia Rozalewicz