

Uchwała Nr SO-13/0952/256/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 15 grudnia 2021 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej
Powiatu Czarnkowsko-Trzcianeckiego na 2022 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Monika Paczyńska
Członkowie: Marzena Węckowicz
 Edyta Zastrow

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Czarnkowsko-Trzcianeckiego projekcie uchwały budżetowej powiatu na 2022 rok

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

I.

Projekt uchwały budżetowej Powiatu Czarnkowsko-Trzcianeckiego na 2022 rok został przedłożony tutaj Izbie w celu zaopiniowania w dniu 15 listopada 2021 r. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

Skład Orzekający stwierdził, że szczegółowość projektu budżetu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej odpowiadają wymogom określonym w uchwale Rady Powiatu Czarnkowsko - Trzcianeckiego Nr XII/72/2019 z dnia 24 września 2019 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

II.

1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:

- a) dochody w wysokości 116.023.109,35 zł, z tego:
 - dochody bieżące w kwocie 106.374.047,00 zł,
 - dochody majątkowe w kwocie 9.649.062,35 zł;

b) wydatki w wysokości 120.746.144,19 zł, z tego:

- wydatki bieżące w kwocie 106.195.536,00 zł,
- wydatki majątkowe w kwocie 14.550.608,19 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. Wynik budżetu do planowany deficyt budżetu w wysokości 4.723.034,84 zł. Zgodnie z postanowieniem § 3 ust. 1 projektu uchwały budżetowej deficyt budżetu zostanie sfinansowany *„przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikającymi z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (Rządowy Fundusz Inwestycji lokalnych) w kwocie 440.000,00 zł, przychodami jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 406.235,00 zł oraz z wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu w kwocie 3.876.799,84 zł”*.

3. W załączniku Nr 3 do projektu uchwały budżetowej na 2022 rok zostały zaplanowane:

- przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w kwocie 440.000,00 zł,
- przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§ 906) w kwocie 406.235,00 zł,
- wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§ 950) w kwocie 5.346.243,84 zł, Ponadto zostały zaplanowane rozchody w łącznej kwocie 1.469.444,00 zł z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992).

Zaplanowana w przychodach kwota 440.000,00 zł (§ 905) stanowi środki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych otrzymane, lecz niewydatkowane w 2021 r. Z załącznika Nr 9 do projektu uchwały wynika, że środki te Jednostka przeznaczy na realizację zadań inwestycyjnych. Zaplanowana w przychodach kwota 406.235,00 zł (§ 906), jak wynika z uzasadnienia projektu uchwały budżetowej i projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej to *„niewykorzystane w roku poprzednim kwoty na projekty współfinansowane z zewnętrznych źródeł między innymi środki z programu Erasmus+ uzyskane jednorazowo na wieloletnie przedsięwzięcia”*.

Skład Orzekający, na podstawie bilansu z wykonania budżetu Jednostki sporządzonego na dzień 31 grudnia 2020 r., sprawozdania Rb-NDS za III kw. 2021 r. oraz uchwały budżetowej na rok 2021 (po zmianach) ustalił, że na dzień wydania niniejszej opinii Powiat posiada niezaangażowane w budżecie na rok 2021 wolne środki w wysokości 7.600.197,44 zł, które może zaangażować w budżecie na rok 2022. Przy czym Skład Orzekający zauważa, że rzeczywisty poziom wolnych środków na koniec 2021 r. będzie możliwy do ustalenia dopiero po zakończeniu roku, zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2021 r.

4. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok oraz w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022-2036 wynika, że w 2022 roku i latach następnych spełniona będzie relacja, o której jest mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
5. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej oraz rezerw celowych, mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856, z późn. zm.).
6. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212, 214 i 215 tej ustawy.
7. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
8. Do projektu uchwały budżetowej dołączono m.in. plan dochodów z opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatków na zadania z zakresu ochrony środowiska, dochody i wydatki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 - Rządowego Funduszu Polski Ład oraz wydatki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych. Zakres ww. załączników nie budzi zastrzeżeń.
9. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu, nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.
10. Planowane w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć, ujętych w wykazie przedsięwzięć załączonym do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2022, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
11. Zadania z zakresu prowadzenia Biblioteki Publicznej realizowane są przez Bibliotekę Publiczną Miasta i Gminy Trzcianka na podstawie zawartego porozumienia. W budżecie zaplanowane zostały wydatki w wysokości 60.000,00 zł, sklasyfikowane w rozdziale 92116 § 2310.

III.

Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły nieliczne błędy i uchybienia, m.in.:

1. W załączniku Nr 1 do projektu, przedstawiającym planowane dochody na 2022 rok, w dziale 710

„Działalność usługowa” rozdziale 71012 „Zadania z zakresu geodezji i kartografii” zaplanowano dochody w § 0690 „Wpływy z różnych opłat” w kwocie 600.000,00 zł. Według uzasadnienia są to „wpływy za czynności geodezyjne i kartograficzne oraz udzielanie informacji z zasobów powiatowych, a także opłaty za czynności związane z prowadzeniem tych zasobów i uzgadnianiem usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu”. Skład Orzekający wskazuje na konieczność wyodrębnienia w budżecie dochodów pobieranych na podstawie art. 41b ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2021 r. poz. 1990) i wydatków nimi finansowanych, zgodnie z przepisem art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, iż „w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego określa się także dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki wynikającymi z odrębnych ustaw”.

2. W dziale 600 „Transport i łączność” rozdziale 60014 „Drogi publiczne powiatowe” w § 6300 „Dotacja celowa otrzymana z tytułu pomocy finansowej udzielanej między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych” zaplanowana została dotacja w kwocie 1.561.589,00 zł. Z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej na 2022 r. (str. 6) wynika, iż Powiat Czarnkowsko-Trzcianecki otrzyma dotacje m.in. z Miasta i Gminy Krzyż Wielkopolski w kwocie 328.661,00 zł. Z analizy projektu budżetu na 2022 r. Miasta i Gminy Krzyż Wielkopolski wynika, że zaplanowane zostały wydatki w rozdziale 60014 § 6300 w kwocie 278.661,00 zł (różnica 50.000,00 zł).
3. W § 13 projektu uchwały budżetowej postanowiono, że „*Ustala się kwotę 1.000.000,00 zł, do której Zarząd Powiatu może samodzielnie zaciągać zobowiązania*”. Zgodnie z art. 12 ust. 2 pkt 9 ustawy o samorządzie powiatowym do wyłącznej kompetencji Rady Powiatu należy określenie wysokości sumy, do której zarząd może samodzielnie zaciągać zobowiązania. Zatem powyższe postanowienie winno brzmieć „Ustala się sumę 1.000.000,00 zł, do której Zarząd Powiatu może samodzielnie zaciągać zobowiązania”;

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Monika Paczyńska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

