

PROTOKÓŁ Nr 29/2021
Komisji Oświaty, Kultury i Sportu

z posiedzenia w dniu 20 października 2021 r.

W dniu 20 października 2021 r. o godz. 11.30 w sali 021 Starostwa Powiatowego w Czarnkowie rozpoczęło się posiedzenie Komisji Oświaty, Kultury i Sportu. Przewodniczący powitał zebranych i tym samym otworzył posiedzenie, stwierdzając na podstawie listy obecności (**zał. nr 1**) prawomocność obrad.

Przewodniczący przedstawił proponowany porządek posiedzenia:

1. Przyjęcie protokołu z ostatniego posiedzenia Komisji.
2. Raport oświatowy za rok szkolny 2020/2021.
3. Omówienie i opiniowanie materiałów będących przedmiotem obrad najbliższej sesji.
4. Sprawy różne.

Członkowie Komisji nie wnieśli uwag do zaproponowanego porządku posiedzenia.

Ad. 1.

Przyjęcie protokołu z ostatniego posiedzenia Komisji.

Komisja Oświaty, Kultury i Sportu przestąpiła do przyjęcia protokołów z dwóch ostatnich posiedzeń Komisji tj. z dnia 21.09.2021 r. Ponieważ żaden z członków Komisji nie wniósł uwag do protokołów, zostały one przez Przewodniczącego podpisane.

Ad. 2.

Raport oświatowy za rok szkolny 2020/2021

Przewodniczący Komisji oddał głos Naczelnikowi Wydziału Edukacji Starostwa Powiatowego w Czarnkowie, który przedstawił raport oświatowy za rok szkolny 2020/2021. Materiał stanowi **załącznik nr 2** do niniejszego protokołu.

Obowiązek corocznego sporządzania i przedkładania Informacji o stanie realizacji zadań oświatowych wynika z art. 11, pkt. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe:

Organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego, w terminie do dnia 31 października, przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego informację o stanie realizacji zadań oświatowych tej jednostki za poprzedni rok szkolny, w tym o wynikach:

- 1) egzaminu ósmoklasisty, egzaminu maturalnego i egzaminu zawodowego, z uwzględnieniem działań podejmowanych przez szkoły nakierowanych na kształcenie uczniów ze specjalnymi potrzebami edukacyjnymi, w szkołach tych typów, których prowadzenie należy do zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) nadzoru pedagogicznego sprawowanego przez kuratora oświaty lub właściwego ministra w szkołach i placówkach tych typów i rodzajów, których prowadzenie należy do zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego.

Zgodnie z §31 Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Czarnkowie określonego Uchwałą Nr 204/2020 Zarządu Powiatu Czarnkowsko-Trzcianeckiego z dnia 14 maja 2020 r. Wydział Edukacji zajmuje się organizacją szkół i placówek oświatowych określonych w art. 2 ustawy o prawo oświatowe przypisanych do wyłącznych zadań powiatu w oparciu o art. 8 ust. 16.

Naczelnik Wydziału Edukacji nadmienił, iż większość zagadnień opisanych w raporcie oświatowym za rok 2020/2021 była przedmiotem poszczególnych posiedzeń Komisji Oświaty, Kultury i Sportu. Wobec czego naczelnik omówił jedynie wybrane z nich.

Pierwszą z omawianych kwestii były wyniki matur po egzaminach poprawkowych w powiecie czarnkowsko-trzcianeckim, w porównaniu ze zdawalnością w skali całego kraju oraz województwa wielkopolskiego. Następnie naczelnik podsumował wyniki matur w poszczególnych szkołach po całym

egzaminie maturalnym. Wyniki matur także były przedmiotem obrad Komisji Oświaty, Kultury i Sportu na jednym z wcześniejszych posiedzeń.

Kolejną omówioną kwestią były losy absolwentów. Szkoły prowadzone przez Powiat, opuściło wraz z końcem roku szkolnego 2020/2021 – 567 absolwentów szkół młodzieżowych i było to mniej niż w roku poprzednim o 43 osoby (rok poprzedni 610 absolwentów), w tym:

- liceum ogólnokształcące – 171 (rok poprzedni 183),
- technikum – 248 (rok poprzedni 261),
- branżowa szkoła I stopnia – 141,
- szkołę przysposabiającą do pracy – 7 (rok poprzedni 7).

Dalszą naukę podjęło 212 absolwentów (rok poprzedni 288 absolwentów), co stanowi 37,39% (jest to mniej o 9,82% niż w zeszłym roku).

Największą grupę absolwentów, którzy podjęli dalszą naukę stanowią absolwenci liceów ogólnokształcących – 142 osób tj. 83,04% absolwentów tego typu szkoły (w roku poprzednim 85,79% absolwentów LO). W przypadku technikum dalszą naukę zadeklarowało tylko 52 z 248 absolwentów tj. zaledwie 20,97% (w roku poprzednim 87 z 261 absolwentów, tj. 33,33% absolwentów). W przypadku absolwentów branżowych szkół I stopnia dalszą naukę podjęło 18 z 141 absolwentów tj. 12,77%.

Biorąc pod uwagę formy organizacyjne szkół, na których absolwenci kontynuują dalszą naukę, 148 absolwentów szkół ponadpodstawowych podjęło edukację w szkołach dziennych tj. 69,82% (w roku poprzednim 171 absolwentów – 59,38%), w szkołach zaocznych i wieczorowych dalszą naukę pobiera 60 absolwentów, tj. 28,31% (rok poprzedni 117 osób – 40,63%).

Spośród absolwentów wszystkich typów szkół największą liczbę kształcącą się w szkołach dziennych stanowią absolwenci liceów ogólnokształcących - 132 (poprzednio 135 osoby). W przypadku technikum, w szkołach dziennych kształci się 16 absolwentów (poprzednio 36). Wśród 60 absolwentów szkół ponadpodstawowych kształcących się w szkołach wieczorowych i zaocznych (w poprzednim roku 117) jest:

- 10 absolwentów liceów ogólnokształcących (poprzednio 22),
- 32 absolwentów technikum (poprzednio 51),
- 18 branżowa szkoła I stopnia.

Z pośród absolwentów, którzy podjęli dalszą naukę, 190 kontynuuje ją na uczelniach państwowych (poprzedni rok 240), natomiast 22 na uczelniach niepublicznych (poprzednio 48).

Absolwenci z poszczególnych szkół ponadpodstawowych, którzy trafili do wyższych szkół państwowych:

- 131 z liceum ogólnokształcącego (poprzedni rok 142),
- 41 absolwentów technikum (54),
- 18 absolwentów branżowej szkoły I stopnia.

Absolwenci, którzy trafili do szkół niepublicznych – 22 osoby, w tym:

- 11 z liceum ogólnokształcącego (15),
- 11 z technikum (33).

187 absolwentów kontynuuje naukę w uczelniach wyższych, tj. mniej niż w roku poprzednim o 25 absolwentów. Biorąc pod uwagę absolwentów z poszczególnych szkół to w uczelniach wyższych naukę pobiera:

- 142 liceum ogólnokształcącego - poprzednio 149,
- 45 absolwentów technikum – poprzednio 63.

Do szkół policealnych i na kwalifikacyjne kursy zawodowe trafiło 7 absolwentów (pop. 25), w tym 7 (17) z technikum.

Po ukończeniu szkoły, podjęło pracę 276 absolwentów wszystkich typów szkół (w poprzednim roku 325 absolwentów), w tym.

- 11 (26) z liceum ogólnokształcącego,
- 158 (193) absolwentów technikum,
- 107 (1106) absolwentów zasadniczej szkoły zawodowej.

Następnie Komisja Oświaty, Kultury i Sportu przeanalizowała informację o kosztach utrzymania szkół i placówek w 2020 r.

W roku 2020 na realizację zadań oświatowych w dziale 801 oraz 854 planowano przeznaczyć kwotę 52 877 187,61 zł, z czego ostatecznie wydatkowano 50 959 961,20 zł. Środki niewykorzystane w roku 2020 wynoszą 1 917 226,41 zł (3,63%).

Biorąc pod uwagę dochody osiągnięte w obszarze oświaty – 46 338 960,59 zł oraz wykonane wydatki 50 959 961,20 zł, suma środków finansowych pozyskanych na realizację zadań oświatowych jest niższa od wydatków o kwotę 4 621 000,61 zł.

Powiat wsparł realizację zadań oświatowych środkami innymi niż oświatowe na kwotę 4 621 000,61 zł, co stanowiło 9,07% ogółu wydatków poniesionych na funkcjonowanie szkół i placówek prowadzonych przez powiat.

Ze środków tych przede wszystkim zrealizowano zadania inwestycyjne i remontowe na kwotę ogółem 4 052 476,18 zł.

Pozostałe środki finansowe w wysokości 568 524,43 zł zostały przeznaczone na wsparcie wydatków bieżących szkół i placówek, które w szczególności zostały przeznaczone na uzupełnienie braków w trakcie roku w obszarze wynagrodzeń i bieżących wydatków rzeczowych.

Główne środki w kwocie 38 568 552,08 zł zostały wydatkowane na szkoły i placówki oświatowe prowadzone przez Powiat Czarnkowsko-Trzcianecki. W kwocie tej ujęte zostały śr. na realizację projektów unijnych, dotacje, środki z MEN oraz środki z porozumień.

Jeśli umniejszymy środki wydatkowane przez szkoły i placówki o projekty unijne, dotacje oraz środki z MEN to wydatkowanie środków wyniesie 38 084 940,15 zł.

Ponadto z puli środków ogółem na oświatę na realizację zadań przypisanych do Starostwa Powiatowego wydatkowano kwotę – 12 391 409,12 zł, w tym dotacje dla placówek niepublicznych oraz wydatki bieżące bezpośrednio realizowane przez Wydział Edukacji 9 645 967,99 zł, zadanie inwestycyjne - sala przy LO w Czarnkowie 2 574 723,79 zł oraz realizowane projekty unijne przez Wydział Inwestycji i Zamówień Publicznych 170 717,34 zł.

Na pokrycie zadań realizowanych przez Wydział Edukacji składały się przede wszystkim środki z subwencji oświatowej oraz dotacje otrzymane z budżetu państwa i środki unijne.

W zakresie szczegółowej analizy dochodów i kosztów utrzymania szkół prowadzonych przez powiat - Powiat Czarnkowsko-Trzcianecki w roku 2020 na prowadzenie własnych szkół i placówek otrzymał z budżetu państwa (na podstawie sprawozdawczości SIO z 30 września 2019 r.) kwotę subwencji oświatowej w wysokości 33 217 042,72 zł, zwiększoną środkami na sfinansowanie jednorazowego dofinansowania zakupu usługi do internetu, sprzętu przydatnego w prowadzeniu zajęć związku z przepisami rozporządzenia MEN z dnia 18 listopada 2020 roku zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczególnych rozwiązań w okresie czasowego ograniczenia funkcjonowania jednostek systemu oświaty w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 realizowanych z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość lub innego sposobu realizacji tych zajęć w kwocie 180 000 zł (w tym szkoły i placówki prowadzone przez Powiat 152 642,77 zł) oraz dofinansowania w zakresie wyposażenia publicznych szkół i placówek prowadzonych przez jst w zakresie nowych pomieszczeń do nauki pozyskanych w wyniku adaptacji w kwocie 15 000 zł. Otrzymane środki wyniosły 180 000,00 zł, co dało w ostateczności kwotę 33 384 685,49 zł.

Jednakże w analizie będziemy posługiwali się wartością subwencji wynikającej z naliczenia z liczby uczniów, bowiem wzrost środków na wynagrodzenia nauczycieli na poszczególne szkoły wymagałby dodatkowego opracowania i wyliczeń.

Subwencja otrzymana na szkoły i placówki prowadzone przez powiat stanowiła 77,16 % całości subwencji otrzymanej przez powiat na realizację wszystkich zadań oświatowych (43 048 609,00 zł). Pozostałe 22,84% stanowiła subwencja otrzymana na szkoły i placówki niepubliczne – 9 680 355,13 zł.

W ramach środków na poszczególne zadania realizowane przez jednostki powiatowe otrzymano:

- na licea ogólnokształcące - 4 679 694,02 zł,
- na zespoły szkół - 22 794 566,15 zł,
- na pozostałe zadania realizowane przez placówki (poradnie psychologiczno-pedagogiczne, MDK w Trzciance oraz MOS w Białej) – 5 742 783,72 zł.

Z powyższych środków wspartych dochodami wypracowanymi przez poszczególne jednostki oświatowe, dotacjami otrzymanymi z innych jednostek samorządowych, zwiększeniami subwencji

oświatowej w związku z wnioskami składanymi do MEN, a w przede wszystkim ze środków własnych Powiatu zrealizowano wydatki jednostek na kwotę 38 568 552,08 zł.

Źródła finansowania powyższych wydatków pochodziły z:

- subwencji oświatowej – 33 217 042,72 zł,
- dochodów wypracowanych przez jednostki oświatowe - 1 471 013,55 zł,
- środków na realizację porozumień z innymi jst – 287 881,39 zł,
- dodatkowe środki z MEN i KO w odpowiedzi na złożone wnioski – 264 514,62 zł,
- środków na realizację projektów ze środków zewnętrznych (unijnych oraz Erasmus) – 142 768,21 zł,
- środków własnych powiatu - 3 185 331,59 zł.

Powyższe wydatki nie obejmują innych zadań przypisanych bezpośrednio do organu prowadzącego realizowanych przez organ prowadzący na rzecz naszych szkół i placówek. Całość wsparcia dla jednostek oświatowych ze strony powiatu ze środków własnych wyniosła: 4 621 000,61 zł.

Następnie naczelnik przedstawił wydatki poszczególnych szkół i placówek. Z informacji wynika, że tylko jedna jednostka oświatowa w roku 2020 w zakresie wydatków bieżących nie wymagała wsparcia ze strony powiatu, był Młodzieżowy Ośrodek Socjoterapii w Białej. W placówce tej nadwyżka subwencji oświatowej i dochodów wypracowanych przez jednostkę w stosunku do wydatków wyniosła 84 551,54 zł.

W pozostałych jednostkach oświatowych wydatki w znaczący sposób przekraczają otrzymane i wypracowywane dochody.

Łącznie powiat dołożył do jednostek oświatowych kwotę 3 437 525,90 zł. W kwocie tej są również inwestycje i remonty zrealizowane w tych jednostkach, które były przypisane do ich budżetów.

Główne wydatki oświatowe stanowiły te, które zostały poniesione na wynagrodzenia osobowe pracowników szkół i placówek. Była to kwota 30 800 550,69 zł co stanowiło 80,87% ogółu wydatków. Jednakże nie jest to precyzyjna wartość informująca o kosztach wynagrodzeń osób zatrudnionych w oświacie, bowiem należałoby ją zwiększyć o koszty związane z wynagrodzeniem osób zatrudnionych na umowy zlecenie, świadczenia na rzecz osób fizycznych czy o środki stanowiące odpis na Zakładowy Fundusz Świadczeń Socjalnych czy doskonalenie nauczycieli, które zostały wliczone do wydatków bieżących szkół i placówek oświatowych. Wartość tych dwóch składników wynosi: ZFŚS - 1 384 182,84 zł, doskonalenie nauczycieli - 61 254,83 zł.

Gdy doliczymy je do wydatków na wynagrodzenia pracowników oświaty, okaże się że na szeroko pojęte kwestie związane z kosztami kadry nauczycielskiej oraz administracji i oświaty w 2020 r. wydatkowaliśmy kwotę 32 245 988,36, co stanowiło 84,67 % ogółu wydatków poniesionych na funkcjonowanie szkół i placówek.

Aby prawidłowo ocenić faktyczne koszty funkcjonowania danej placówki oświatowej, a tym samym dokonać wyliczenia kosztów ponoszonych na kształcenie ucznia i prowadzenie oddziału w poszczególnych szkołach należałoby dokonać przypisania szeregu kosztów ponoszonych przez jedną jednostkę na rzecz innych.

Są to między innymi takie sprawy jak:

1. w kosztach Hali Widowiskowo-Sportowej w Trzciance są wpisane koszty związane z organizacją zajęć wychowania fizycznego dla Liceum Ogólnokształcącego w Trzciance,
2. koszty ODiDz prowadzonego przez Centrum Kształcenia Zawodowego w Czarnkowie - związane z edukacją młodocianych pracowników z ZS w Trzciance, ZS w Krzyżu Wielkopolskim, ZS w Czarnkowie,
3. w ZS w Czarnkowie i w ZS w Trzciance funkcjonują internaty wraz z pełnym wyżywieniem, które są internatami dla wszystkich szkół w mieście;
4. w budżecie LO w Czarnkowie są koszty utrzymania PPP w Czarnkowie.

Po wysłuchaniu powyższej informacji Komisja Oświaty, Kultury i Sportu przystąpiła do dyskusji. Następnie poruszono kwestię aktualnej sytuacji finansowej w powiatowej oświacie. Naczelnik Wydziału Edukacji przybliżył radnym w jaki sposób uzupełniane były braki na przestrzeni bieżącego roku. Pierwsza transza środków została przekazana szkołom i placówkom oświatowym w czerwcu, następnie we wrześniu została rozwiązana rezerwa oświatowa. Kolejne środki zostaną przekazane po

przyjęciu na najbliższej Sesji Rady Powiatu Czarnkowsko-Trzcianeckiego po podjęciu uchwały w sprawie zmiany uchwały budżetowej powiatu na rok 2021. Obecny na posiedzeniu Starosta wyjaśnił, odpowiadając jednocześnie na zapytanie radnego Grzegorza Bogacza, sformułowane na jednym z ostatnich posiedzeń Komisji, skąd będą pochodziły środki na uzupełnienie pozostałych braków w oświacie.

Po zakończonej dyskusji, informacja została przez członków Komisji Oświaty, Kultury i Sportu przyjęta.

Ad. 3

Omówienie i opiniowanie materiałów będących przedmiotem obrad najbliższej sesji.

Proponowany porządek obrad wraz z materiałami został radnym wysłany drogą emailową w dniu 18 października 2021 r. Szczegółowo materiały omówił Starosta. Radni nie wnieśli uwag do w/w materiałów.

Ad. 5

Sprawy różne

Spraw różnych nie poruszano.

Na tym posiedzenie Komisji Oświaty, Kultury i Sportu oraz protokół w dniu 20 października 2021 r. zakończono.

*Przewodniczący Komisji
Oświaty, Kultury i Sportu
/-/ Zygmunt Jasiewicz*

Protokolant:
Natalia Rozalewicz