

PROTOKÓŁ Nr 9/2019
Komisji Oświaty, Kultury i Sportu

z posiedzenia w dniu 20 września 2019 r.

W dniu 20 września 2019 r. o godz. 13.00 w sali 010 Starostwa Powiatowego w Czarnkowie rozpoczęło się posiedzenie Komisji Oświaty, Kultury i Sportu. Przewodniczący Komisji Oświaty, Kultury i Sportu powitał zebranych i tym samym otworzył posiedzenie, stwierdzając na podstawie listy obecności (**zał. nr 1**) prawomocność obrad

Następnie Przewodniczący przedstawił proponowany porządek posiedzenia:

1. Przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia Komisji.
2. Informacja o ostatecznych efektach naboru do szkół i ich organizacji w roku szkolnym 2019/2020 w kontekście podwójnego naboru.
3. Wnioski do budżetu na rok 2020 w obszarze oświata, sport, kultura.
4. Omówienie i opiniowanie materiałów będących przedmiotem obrad najbliższej sesji.
5. Sprawy różne.

Radni Komisji jednogłośnie przyjęli proponowany porządek posiedzenia.

Ad. 1.

Przyjęcie protokołu z ostatniego posiedzenia Komisji.

Komisja Oświaty, Kultury i Sportu przystąpiła do przyjęcia protokołu z poprzedniego posiedzenia. Przewodniczący Komisji poddał pod głosowanie kwestię przyjęcia protokołu z posiedzenia, które odbyło się w dniu 24 maja 2019 r. – w obecności 4 członków Komisji (nieobecny W. Ignasiński):

4 głosy „za”

0 głosów „przeciw”

0 głosów wstrzymujących się.

Wobec powyższego protokół z dnia 24 maja 2019 r. został przyjęty.

Ad. 2.

Informacja o ostatecznych efektach naboru do szkół i ich organizacji w roku szkolnym 2019/2020 w kontekście podwójnego naboru.

Komisja Oświaty, Kultury i Sportu przystąpiła do analizowania informacji dotyczącej ostatecznych efektów naboru do szkół i ich organizacji w roku szkolnym 2019/2020 w kontekście podwójnego naboru.

Informację przedstawił naczelnik Wydziału Edukacji, który przypomniał, że reforma systemu oświaty, dotycząca poziomu szkół, dla których organem prowadzącym jest powiat, rozpoczęła się w 2017 r. zmianą zasadniczych szkół zawodowych w branżowe szkoły I stopnia. Kolejny etap przekształceń strukturalnych ma miejsce obecnie i związany jest z przekształceniem szkół ponadgimnazjalnych – 3 letnich liceów i 4 letnich techników w szkoły ponadpodstawowe – 4 letnie licea i 5 letnie technika. Obecnie także następuje przekształcenie Centrum Edukacji Zawodowej w Czarnkowie w Centrum Kształcenia Zawodowego. Przed nami jeszcze zmiany w szkolnictwie dla dorosłych związane z wprowadzeniem do sytemu od września 2020 Szkoły Branżowej II Stopnia.

Jak poinformował naczelnik docelowa struktura szkolnictwa ponadpodstawowego ma obejmować: 4-letnie liceum ogólnokształcące, 5-letnie technikum, 3-letnią branżową szkołę pierwszego stopnia, 2-letnią branżową szkołę drugiego stopnia, 3-letnią szkołę specjalną przysposabiającą do pracy, 2,5-letnią szkołę policealną.

Reforma to także szereg zmian organizacyjno-edukacyjnych w szkołach, dotyczących między innymi: zmiany podstaw programowych, zmiany w systemie klasyfikacji szkolnictwa zawodowego, zwiększenie zaangażowania pracodawców w kształcenie zawodowe, zmiany w systemie egzaminów zewnętrznych.

Najbardziej istotnym efektem wprowadzonych reformą zmian jest wystąpienie tzw. podwójnego rocznika. W rekrutacji do klas I szkół ponadpodstawowych i ponadgimnazjalnych w roku szkolnym 2019/2020 brali udział absolwenci III klasy gimnazjum i VIII klasy szkoły podstawowej. Naczelnik poinformował, że łącznie do szkół prowadzonych przez Powiat czarnkowsko-Trzcianecki przyjęto 1188 uczniów, w tym 613 absolwentów szkół gimnazjalnych do 24 oddziałów i 575 absolwentów szkół ponadpodstawowych do 22 oddziałów. W efekcie podwójnego naboru utworzono w naszych szkołach 46 oddziałów klas pierwszych.

Następnie naczelnik szczegółowo omówił informacje dotyczące poszczególnych szkół, znajdujące się w tabelach zawartych w materiale, przedłożonym członkom Komisji (**zał. nr 2**). Informacje w tabelach zawierają liczbę uczniów w poszczególnych szkołach, liczbę oddziałów. Naczelnik odniósł się także do liczby uczniów spoza naszego powiatu, które aplikowały do naszych szkół.

Na posiedzenie dotarł radny Włodzimierz Ignasiński.

Przewodniczący poddał powyższy temat pod dyskusję, która rozszerzyła się także o tematy związane z finansami w obszarze oświaty, więc naczelnik wyjaśnił, że wszystkie wydarzenia, które miały miejsce w oświacie przyczyniły się znacząco do wzrostu kosztów utrzymania szkół. Ponadto kolejnym elementem, nie związanym bezpośrednio z reformą systemu oświaty, był wzrost wynagrodzeń nauczycieli. Pierwszy ich wzrost nastąpił od 1 stycznia 2019 r. i wynosił 5%, drugi etap nastąpił od 1 września 2019 r. i wyniósł 9,6%, ponadto dodatkowo pojawił się szereg zmian w zakresie dodatków. Zwiększono przede wszystkim dodatek za wychowawstwo klasy do 300 zł (do tej pory było to u nas 163 zł) oraz wprowadzono dodatek dla nauczycieli stażystów, którzy rozpoczną naukę z początkiem nowego roku szkolnego, otrzymają oni tzw. „dodatek na start” – jednorazowe świadczenie pieniężne w wysokości 1000 zł. Naczelnik Wydziału Edukacji wyjaśnił, że bardzo niepokojąco wygląda sytuacja związana z finansowaniem tych podwyżek z budżetu państwa. Wydawałoby się, że skoro państwo podejmuje decyzję o podwyżkach to w całości powinno wziąć odpowiedzialność za ich finansowanie. Niestety tak nie jest. Z niezrozumiałych dla nas przyczyn Ministerstwo Edukacji nie zebrało od nas informacji o wysokości skutków tej podwyżki, aby udzielić nam dotacji celowej, tylko zdecydowało się na zmianę wysokości subwencji oświatowej. Ten sposób podejścia do sprawy dziwi, bowiem subwencja jest przyznawana na ucznia, a nie na nauczyciela. Zwiększenie liczby uczniów w szkołach spowodowało również konieczność dostosowania bazy dydaktycznej do zwiększonego zapotrzebowania na nią. W przypadku naszego powiatu sytuacja nie była trudna. Oczywiście gdyby były większe środki finansowe to w oświacie jest wiele miejsc, które należałoby wyremontować i zmodernizować. Jak wyjaśnił Naczelnik – my wyremontowaliśmy tylko te najpilniejsze zadania w tym zakresie.

W celu oceny sytuacji w oświacie, koniecznym jest spojrzenie na całokształt wydatków oświatowych, a przede wszystkim braków, których część „ciągnie się” od początku roku finansowego oraz związana jest między innymi ze skutkami reformy.

Celem zobrazowania skutków poszczególnych decyzji Naczelnik wyodrębnił następujące grupy środków finansowych, które dziś nie znajdują pokrycia w planach finansowych szkół i placówek;

- braki, które powstały na etapie planowania budżetów, w związku z narzuceniem szkołom kwot planu finansowego, które nie pokrywały w pełni ich bieżących potrzeb – 1.503.446,00 zł;
- braki związane ze wzrostem wynagrodzeń dla nauczycieli o 9,6% od 01.09.2019 r. do 31.12.2019 r. – 587.914,00 zł;
- braki związane ze wzrostem dodatku za wychowawstwo dla nauczycieli (od 01.09.2019 r. do 31.12.2019 r.) – 74.662,64 zł;
- braki związane ze wzrostem zadań w związku z podwójnym naborem uczniów do klas I od 01.09.2019 r. w szkołach prowadzonych przez powiat – 665.063.47 zł;
- braki związane ze wzrostem zadań oraz w związku z podwójnym naborem uczniów do klas I od 01.09.2019 r. w szkołach i placówkach dotowanych przez powiat – 647.919,00 zł

Jak poinformował Naczelnik ostatecznie niezbędne środki na pokrycie zadań oświatowych dla prowadzonych przez powiat szkół i placówek to kwota: 2.749.710,00 zł (po odjęciu nadwyżki powstałej w niektórych obszarach działalności szkół w łącznej wysokości 81.376,00 zł).

Do kwoty tej należy dodać także braki w szkołach i placówkach niepublicznych, które także dotujemy. Kwota tych braków wynosi 647.919,00 zł.

Łącznie zatem kwota niezbędnych środków na pokrycie zadań oświatowych w roku 2019 wynosi 3.397.629,00 zł.

Naczelnik omówił także planowane źródła pokrycia powyższych wydatków oświatowych:

- pierwszy element to rezerwa oświatowa - na ten moment planuje się przeznaczyć kwotę 1 mln zł;
- środki własne powiatu zaplanowane w budżecie w oświacie – planuje się przeznaczyć kwotę 1,5 mlz zł;
- środki Ministerstwa Oświaty w kwocie 662.829,00 zł.

Wobec powyższego na najbliższej sesji Rady Powiatu zaproponowane zostanie rozwiązanie przypisania kwoty 3.229.994,00 zł do szkół i placówek oświatowych. Pozostanie jeszcze brak na poziomie 236.882,00 zł przy jednoczesnej rezerwie ok. 230 tys. zł, więc summa summarum założyć można, że zadania oświatowe zostaną zbilansowane.

Na dalszym etapie dyskusji rozmawiano o kwestii zmniejszenia przez Powiat nakładów finansowych na Młodzieżowy Dom Kultury w Trzciance w roku 2020. Część radnych wyraziła swój sprzeciw wobec działań Zarządu Powiatu, zmierzających do zmniejszenia nakładów na MDK, proponując spotkanie z Zarządem oraz nową dyrektorką placówki, celem przedyskutowania przyszłości funkcjonowania MDK. Ostatecznie jednak stwierdzono, że z uwagi na krótki czas jaki upłynął od momentu powołania nowej dyrektorki, spotkanie takie można by zorganizować, ale w terminie późniejszym.

Radni nie mieli więcej pytań do przedstawionej informacji, więc została ona przyjęta.

Ad. 3

Wnioski do budżetu na rok 2020 w obszarze oświata, sport, kultura.

Członkowie Komisji Oświaty, Kultury i Sportu przeanalizowali wnioski do budżetu na rok 2020.

Wnioski do budżetu w obszarze oświata, oparciu o materiał przedłożony członkom Komisji (**zał. nr 3**) przedstawił naczelnik Wydziału Edukacji. Zawiera on informację o potrzebach, głównie remontowych, wskazanych przez dyrektorów szkół i placówek. Naczelnik zaznaczył, że sumaryczny koszt tych zadań jest nie do oszacowania, gdyż wiele z nich nie posiada wyceny. Spowodowane jest to faktem, że sporządzenie kosztorysu również pochłania koszty, których szkoły nie są w stanie ponieść, zwłaszcza nie mając gwarancji, że realizacja danego zadania w dalszym kroku zostanie sfinansowana przez Powiat.

Obecny na posiedzeniu Starosta dodał także, że remonty stanowią dla Powiatu wydatki bieżące, czyli budżet operacyjny i to jest problem. Możliwe będzie sfinansowanie jedynie tych najpilniejszych potrzeb.

Przewodniczący poddał pod dyskusję powyższy temat, jednak radni nie mieli pytań i informacja została przyjęta.

Następnie głos oddano głównemu specjalistce ds. kultury, sportu i współpracy samorządowej w kwestii wniosków do budżetu na rok 2020 w obszarze sport, kultura.

Zgodnie w uchwałą Nr XLV/310/2010 z dnia 7 września 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, w terminie właściwym, tj. do 30.09.2019 r. trwa nabór wniosków m. in. o dofinansowanie imprez w ramach Kalendarza Imprez 2020. Wnioskodawcami są w tym przypadku gminy i gminne jednostki organizacyjne, szkoły i placówki prowadzone przez powiat, jak również inne podmioty, które nie posiadają statusu organizacji pozarządowej.

Na przykładzie poprzednich lat można stwierdzić, iż oczekiwania wnioskodawców są zdecydowanie wyższe niż środki, które zabezpieczamy w budżecie powiatu. Sięgają one rzędu 130.000,00 zł przy budżecie na Kalendarz Imprez na poziomie 82.000,00 zł.

Na rok 2020 powiat chciałby utrzymać środki na poziomie roku bieżącego:

Dz. 921 9 kultura) – 60.000,00 zł

Dz. 926 (sport) – 22.000,00 zł.

W ramach środków na zadania sportowe planuje się zabezpieczyć ok. 10.000,00 zł dla szkół prowadzonych przez powiat na wyjazdy sportowe objęte współzawodnictwem wojewódzki.

W ostatnich latach powiat czarnkowsko-trzcianecki prowadził współpracę partnerską z zaprzyjaźnionymi powiatami, a mianowicie: strzelecko - drezdeneckim, gorzowskim, waleckim oraz Miastem Gorzów Wielkopolski. W ramach niniejszej współpracy organizowane były m.in. „Spotkania na miedzy” oraz międzypowiatowe konkursy przedmiotowe dla uczniów szkół ponadpodstawowych w zakresie matematyki, języka polskiego, niemieckiego i angielskiego oraz historii. Na ten cel zabezpieczano w budżecie kwotę w granicach 8.000 – 10.000 zł. Z uwagi na inne priorytety i problemy z jakimi borykają się powiaty, obserwujemy niestety tendencję spadkową w udziale i zaangażowaniu w organizację niniejszych konkursów. Zarząd Powiatu podejmie decyzję, co do kontynuacji niniejszych inicjatyw.

Na mocy Ustawy o bibliotekach powiaty zostały zobligowane do powołania i prowadzenia biblioteki powiatowej. Wymieniona ustawa pozwoliła jednocześnie na realizację tego zadania na podstawie porozumienia Zarządu Powiatu z Gminą. Taka sytuacja znalazła realizację w przypadku powiatu czarnkowsko-trzcianeckiego, w którym zadania BIBLIOTEKI POWIATOWEJ powierzono Bibliotece Publicznej w Trzciance (obecnie Biblioteka Publiczna i Centrum Kultury im. Kazimierzy Illakowiczówny w Trzciance). Realizacja prowadzenia biblioteki powiatowej w takiej formie (powierzenie) w budżecie powiatu wyraża się kwotą dotacji. Na realizację zadań biblioteki powiatowej w 2020r planuje się zabezpieczyć kwotę **60.000 zł**.

Ponadto w budżecie 2020 zabezpieczyć należy rezerwę celową na realizację zadań powiatu związanych z opieką nad zabytkami.

Zgodnie z Uchwałą Nr XI/96/2011 Rady Powiatu Czarnkowsko-Trzcianeckiego z dnia 27 września 2011r. w sprawie ustalenia zasad udzielania dotacji celowych na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków położonych na obszarze Powiatu Czarnkowsko-Trzcianeckiego, w terminie do końca I kwartału (tj. do 31 marca) właściciele obiektów zabytkowych mogą ubiegać się o dotację.

Z budżetu Powiatu Czarnkowsko-Trzcianeckiego w latach 2007-2014 udzielono łącznie 256.805 zł dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków, położonych na obszarze Powiatu Czarnkowsko-Trzcianeckiego.

Od roku 2015 rezerwa celowa przeznaczana jest na remont zabytków będących własnością powiatu. W tym czasie prowadzono prace budowlane polegające na wymianie okien w DPS w Wieleniu oraz prace zabezpieczające w oficynie pałacowej w Białej:

W budynku pałacu w Białej już wcześniej, bowiem w latach 2010-2013 wykonywano bieżące prace związane z uporządkowaniem wnętrza, uszczelnieniem dachu i wycięciem samosiewów przy ścianach zewnętrznych.

Prace remontowe w DPS w Wieleniu:

- w roku 2015 wymieniono 6 sztuk okien; oprócz środków z powiatu w wysokości 26.000 zł DPS dołożył ze środków własnych 6.300 zł

- w roku 2016 poddano wymianie 4 okna duże, 2 małe i drzwi; powiat przekazał 25.000 zł z rezerwy celowej i DPS przeznaczył dodatkowo na ten cel 821 zł z budżetu
- w roku 2017 wymieniono 7 okien; z budżetu powiatu wydatkowano wówczas 20.000 zł plus 12.508 zł środków własnych DPS-u
- w 2018 wymianie podległo 6 okien za łączną kwotę 29.000 zł (w tym 22.000 zł z budżetu powiatu)
- w 2019 - kontynuacja prac.

Ponadto w 2009 i 2012 r. wykonano konserwację wszystkich witraży wpisanych do rejestru zabytków: sześciu na klatce schodowej i dwóch dużych w sali sesyjnej wraz z przeołowieniem, oczyszczeniem i wymianą ram okiennych w budynku Starostwa Powiatowego w Czarnkowie na kwotę 283.811 zł.

W ramach kwoty rezerwy celowej na rok 2020, która zostanie ustalona przez Zarząd Powiatu, planuje się z pewnością wykonanie „Programu Opieki nad Zabytkami Powiatu Czarnkowsko – Trzecieckiego” na kolejne 4-lecie. Sporządzenie Programu jest obowiązkiem ustawowym wynikającym z Ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami. Głównym celem sformułowania Programu jest dążenie do znaczącej poprawy stanu zasobów regionalnego dziedzictwa kulturowego oraz zachowania krajobrazu kulturowego powiatu poprzez określenie warunków organizacyjnych i finansowych w zakresie leżącym w kompetencjach powiatu. Aktualnie trwają rozmowy z wykonawcą niniejszego programu. Koszt wykonania dokumentu szacowany jest na ok. 3.000 – 4.000 zł.

Pozostała kwota rezerwy w roku 2020 przeznaczona zostanie na prace remontowe, konserwatorskie i restauratorskie przy zabytkach, być może Zarząd Powiatu zdecyduje o kontynuacji wymiany okien w DPS w Wieleniu.

Po zapoznaniu się z informacją dotyczącą wniosków do budżetu powiatu na rok 2020 w obszarze sport i kultura, Przewodniczący poddał pod dyskusję powyższy temat, po której informacja została przyjęta.

Ad. 4

Omówienie i opiniowanie materiałów będących przedmiotem obrad najbliższej sesji.

Radni przystąpili do omawiania i opiniowania materiałów będących przedmiotem obrad najbliższej sesji. W proponowanym porządku obrad znalazły się następujące projekty uchwał związane z oświatą:

- w sprawie stwierdzenia przekształcenia zespołu placówek oświatowych funkcjonującego pod nazwą Centrum Edukacji Zawodowej w Czarnkowie, w skład którego wchodzi Centrum Kształcenia Praktycznego i Ośrodek Doksztalania i Doskonalenia Zawodowego, w Centrum Kształcenia Zawodowego w Czarnkowie,
- w sprawie zmiany uchwały w sprawie Regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez Powiat Czarnkowsko-Trzeciecki.

Komisja przeanalizowała powyższe projekty uchwał, opiniując je pozytywnie.

Ad. 5

Sprawy różne

W sprawach różnych radny Maćkowiak wskazał na konieczność wybrania zastępcy przewodniczącego Komisji Oświaty, Kultury i Sportu, wspominając jednocześnie, że nieobecność przewodniczącego na jednym z ostatnich posiedzeń spowodowała, że posiedzenie to nie mogło się odbyć.

Wobec powyższego wskazano radnego Zbigniewa Piątka jako kandydata na zastępcę przewodniczącego Komisji Oświaty, Kultury i Sportu i przystąpiono do głosowania nad wyborem tej kandydatury – w obecności 4 członków Komisji (nieobecny G. Bogacz)”

3 głosy „za”

0 głosów „przeciw”

1 głos wstrzymujący się.

Wobec powyższego Komisja Oświaty, Kultury i Sportu wybrała zastępcę przewodniczącego komisji i jest nim pan Zbigniew Piątek.

Więcej spraw różnych nie poruszano.

Na tym posiedzenie Komisji Oświaty, Kultury i Sportu oraz protokół w dniu 20 września 2019 r. zakończono.

*Zastępca Przewodniczącego Komisji
Oświaty, Kultury i Sportu*

(-) Zbigniew Piątek

Protokolant:
Natalia Rozalewicz