

**PROTOKÓŁ Nr 4/2019**  
**Komisji Rewizyjnej**

z wspólnego posiedzenia z Komisją Budżetowo-Gospodarczą  
oraz Komisją Rolnictwa, Środowiska, Infrastruktury i Bezpieczeństwa  
w dniu 16 kwietnia 2019 r.

W dniu 16 kwietnia 2019 r. o godz. 11.00 w sali 021 Starostwa Powiatowego w Czarnkowie rozpoczęło się wspólne posiedzenie Komisji Rewizyjnej (lista obecności stanowi załącznik nr 1 do niniejszego protokołu) oraz Komisji Budżetowo-Gospodarczej i Komisji Rolnictwa, Środowiska, Infrastruktury i Bezpieczeństwa. Lista osób uczestniczących w posiedzeniu stanowi załącznik nr 2 do niniejszego protokołu.

Obrady prowadził Przewodniczący Komisji Budżetowo-Gospodarczej, który powitał zebranych i tym samym otworzył posiedzenie.

Następnie Przewodniczący Komisji Budżetowo-Gospodarczej poinformował, w związku z pkt. 2 i brakiem obowiązku składania sprawozdania przez PGWWP Radzie Powiatu Czarnkowsko-Trzcianeckiego, na telefoniczną prośbę przedstawiciela Zarządu Zlewni w Pile, zachodzi konieczność przerehabrowania pkt 2. Wobec tego Przewodniczący Komisji Budżetowo-Gospodarczej przedstawił proponowany porządek posiedzenia:

1. Przyjęcie protokołów z poprzednich posiedzeń komisji.
2. Sprawozdanie z działalności Spółek Wodnych i informacja dotycząca obszarów działalności Zarządu Zlewni w Pile na terenie powiatu czarnkowsko-trzcianeckiego.
3. Ocena stanu dróg powiatowych po okresie zimowym, podsumowanie zimowego utrzymania oraz plan remontów i inwestycji na 2019 rok.
4. Scalenie gruntów w gminie Połajewo, sprawozdanie z realizacji inwestycji.
5. Analiza potrzeb transportu zbiorowego na terenie powiatu czarnkowsko-trzcianeckiego, w tym PKP, PKS (etapy wznowienia połączenia kolejowego Czarnków-Poznań, budowy mostu na Noteci w miejscowości Ciszkowo).
6. Składowisko odpadów w Sarbi w ujęciu chronologicznym, aktualna sytuacja prawna oraz dalsze etapy procedowania.
7. Sprawy różne.

Radni Komisji Rewizyjnej oraz Komisji Rolnictwa, Środowiska, Infrastruktury i Bezpieczeństwa jednogłośnie przyjęli proponowany porządek posiedzenia. W Komisji Budżetowo-Gospodarczej dwoje radnych wstrzymało się od głosu.

Proponowany porządek posiedzenia został przyjęty.

**Ad. 1.**

**Przyjęcie protokołów z poprzednich posiedzeń komisji.**

Radni przystąpili do przyjęcia protokołów z poprzednich posiedzeń komisji.

Przewodniczący Komisji Budżetowo-Gospodarczej poddał pod głosowanie kwestię przyjęcia protokołu z posiedzenia Komisji z dnia 20 marca 2019 r. – w obecności 4 członków Komisji:

2 głosy „za”

0 głosów „przeciw”

2 głosy wstrzymujące się.

Wobec powyższego protokół z posiedzenia Komisji Budżetowo-Gospodarczej z dnia 20 marca 2019 r. został przyjęty.

Przewodniczący Komisji Rolnictwa, Środowiska, Infrastruktury i Bezpieczeństwa poddał pod głosowanie kwestię przyjęcia protokołu z posiedzenia Komisji z dnia 19 lutego 2019 r. – w obecności 4 członków Komisji:

4 głosy „za”

0 głosów „przeciw”

0 głosów wstrzymujących się.

Wobec powyższego protokół z posiedzenia Komisji Rolnictwa, Środowiska, Infrastruktury i Bezpieczeństwa z dnia 19 lutego 2019 r. został przyjęty.

Komisja Rewizyjna nie posiadała wymaganego kworum, aby podejmować wiążące decyzje, wobec czego przyjęcie protokołu przeniesiono na kolejne posiedzenie Komisji.

## Ad. 2.

### Sprawozdanie z działalności Spółek Wodnych i informacja dotycząca obszarów działalności Zarządu Zlewni w Pile na terenie powiatu czarnkowsko-trzcianeckiego.

Radni przystąpili do analizowania sprawozdań z działalności Spółek Wodnych w Czarnkowie oraz Trzciance.

Jako pierwsza głos zabrała Pani Aneta Wijatkowska – Kierownik Biura Rejonowego Związku Spółek Wodnych w Trzciance: **zał. nr 3.**

Rejonowy Związek Spółek Wodnych w Trzciance utrzymuje i konserwuje urządzenia melioracji szczegółowej w północnej części powiatu czarnkowsko-trzcianeckiego. Na tym terenie działają trzy gminne spółki wodno -melioracyjne: Trzcianka, Zofiowo i Wieleń zrzeszone w Rejonowym Związku Spółek Wodnych w Trzciance. W 2018 roku obejmowały one swą powierzchnią łącznie 5076,47 ha. Grunty objęte przez spółki to głównie grunty zmeliorowane rowami otwartymi, co wiąże się ze sporymi nakładami na konserwację tych urządzeń. Ilość urządzeń melioracji szczegółowych w powiecie czarnkowsko-trzcianeckim przedstawia się następująco:

<i>LP</i>	<i>NAZWA SPÓŁKI</i>	<i>ROWY OTWARTE (KM)</i>	<i>DRENOWANIE (HA)</i>
1	TRZCIANKA	203,3	546
2	WIELEŃ	104,0	109
3	ZOFIOWO	81,7	274
<b>OGÓLEM:</b>		<b>389,0</b>	<b>929</b>

Budżet poszczególnych spółek za 2018 rok przedstawia się następująco:

<i>LP</i>	<i>NAZWA SPÓŁKI</i>	<i>BUDŻET (ZŁ)</i>	<i>SKŁADKA (ZŁ/HA)</i>
1	TRZCIANKA	160962,70	53,71
2	WIELEŃ	42557,34	39,04
3	ZOFIOWO	45874,71	50,24
<b>OGÓLEM:</b>		<b>249394,75</b>	<b>47,66</b>

Wykonanie robót w 2018 w stosunku do przyjętego planu:

<i>LP</i>	<i>NAZWA SPÓŁKI</i>	<i>ROCZNY PLAN (KM)</i>	<i>WYKONANIE (KM)</i>	<i>% WYKONANIA</i>	<i>% WYKONANIA DO STANU</i>
1	TRZCIANKA	25,54	36,00	140,9	17,7
2	WIELEŃ	12,66	13,10	103,5	13,6
3	ZOFIOWO	11,26	13,04	116,0	14,2
<b>OGÓLEM:</b>		<b>49,46</b>	<b>62,14</b>	<b>120,1</b>	<b>15,2</b>

Przekroczenie planu rzeczowego w spółkach wodno -melioracyjnych Trzcianka, Wieleń i Zofiowo wynika z przyznanych dotacji dla tych spółek przez samorzady lokalne gmin, powiatu oraz województwa wielkopolskiego. Wykorzystane zostały one wspólnie ze składkami członkowskimi na zwiększenie zakresu robót konserwacyjnych głównie sprzętem mechanicznym.

Dodatkowe środki w ramach dotacji samorządów lokalnych:

<i>Nazwa Spółki</i>	<i>Powiat</i>	<i>Gmina</i>
Spółka Trzcianka	10.000,00	25.000,00
Spółka Wieleń	5.000,00	5.000,00
Spółka Zofiowo	5.000,00	25.000,00
<b>Razem</b>	<b>20.000,00</b>	<b>55.000,00</b>

Brak terminowych opłat za grunty zmeliorowane w 2018 roku przyczyniło się do wysłania 209 upomnień oraz współpracy z grupą windykacyjną „MEDIATOR” z Bydgoszczy, do której zgłoszono 89 członków spółki zalegających z opłatą za grunty zmeliorowane.

Konserwacją urządzeń melioracyjnych szczegółowych objętych było w 2018 roku średnio około 16% stanu ewidencyjnego tych urządzeń. Stan tych urządzeń jest w dużym stopniu niedrożny i zdewastowany, dotyczy to prawie większości tych urządzeń w powiecie, co spowodowane jest między innymi: brakiem zainteresowania ze strony niektórych rolników i brakiem systematycznie wnoszonych opłat.

Ważną kwestią, którą należy również poruszyć jest problem bobrów na naszym terenie, ciężki sprzęt rolniczy niszczący liczne przepusty oraz brak regulacji prawnych odnośnie egzekwowania opłat za grunty zmeliorowane.

W miesiącu styczniu 2019 roku odbyły się spotkania z członkami poszczególnych spółek w celem ustalenia potrzeb. Chciałabym również zauważyć, że co roku na zebraniach jest coraz mniejsza frekwencja ze strony członków spółek.

Po tych spotkaniach ustalono plan robót, który przedstawia się następująco :

<i>LP</i>	<i>NAZWA SPÓŁKI</i>	<i>PLAN ROBÓT(KM)</i>
<b>1</b>	<b>TRZCIANKA</b>	<b>26,05</b>
<b>2</b>	<b>WIELEŃ</b>	<b>12,91</b>
<b>3</b>	<b>ZOFIOWO</b>	<b>11,48</b>
<b>OGÓLEM:</b>		<b>50,44</b>

Sprawą priorytetową w 2019 roku jest zakup przyczepy niskopodwoziowej do przewozu koparek hydraulicznych. Ponieważ korzystanie z usług innych przewoźników jest bardzo kosztowne i pochłania dużą część budżetu spółek.

Radni przystąpili do dyskusji nad przedstawionym materiałem. Dyskutowano głównie o budżecie Związku, zestawiając ze sobą lata 2018 i 2019, jak również o problemach związanych z obwieszczeniami, które nie trafiają do rolników.

Następnie głos zabrał Pan Krzysztof Marcinkowski – Dyrektor Zarządu Rejonowego Związku Spółek Wodnych w Czarnkowie przedstawiając informację Zarządu Rejonowego Związku Spółek Wodnych w Czarnkowie (**zał. nr 4**).

RZSW w Czarnkowie zrzesza 9 spółek wodnych. 8 spółek działa na terenie powiatu czarnkowsko-trzcianeckiego i 1 na terenie powiatu pilskiego. Powierzchnia objęta działalnością to 10.852,02 ha. Stan ewidencyjny rowów melioracji szczegółowych to 293,098 km. Średnio rocznie konserwacją objętych jest ok. 85-90 km rowów, co stanowi 30-40% stanu ewidencyjnego. Konserwacja

drenowania wykonywana jest na ok. 3000 ha. Średnia roczna składka melioracyjna waha się w granicach 29-35 zł/ha, a jedna sekcja ma składkę 100 zł/ha.

W ubiegłym roku spółki wodne zrzeszone w RZSW otrzymały dotacje w łącznej wysokości 381.250,00 zł, co stanowi ok. 71,17% wykonanych budżetów.

W ubiegłym roku doku dotacje dla poszczególnych spółek przedstawiały się następująco:

- dotacja samorządu Województwa Wielkopolskiego – 72.677,00 zł,
- dotacja Wojewody Wielkopolskiego – 241.573,00 zł,
- dotacja Starostwa Powiatowego w Czarnkowie – 20.000,00 zł,
- dotacja Starostwa Powiatowego w Pile – 7.000,00 zł,
- dotacja Gminy Czarnków – 25.000,00 zł,
- dotacja Miasta i Gminy Wieleń – 5.000,00 zł,
- dotacja Gminy Lubasz – 10.000,00 zł.

Z dotacji Wojewody Wielkopolskiego i Samorządu Województwa Wielkopolskiego skorzystało 9 spółek, Starostwa Powiatowego – 9 spółek, a z dotacji samorządów gminnych tylko 5 spółek wodnych.

Pozyskane środki finansowe w połączeniu ze składkami melioracyjnymi pozwoliły na wykonanie gruntownej konserwacji najbardziej zaniedbanych odcinków rowów, udroźnienie wielu odcinków drenowania czy też przebudowy kilku kilometrów sieci drenarskiej.

Na plan budżetu spółek wodnych, który wynosił 402.053,40 zł wykonano robót wraz z dotacjami na wartość 676.693,98 zł, co stanowi 168,31% w stosunku do planu.

Zaległości składek melioracyjnych ściągane są przez firmę windykacyjną. W roku ubiegłym ściągnięto 25% zaległości tj. 24.101,06 zł.

W roku ubiegłym RZSW wykonał roboty kanalizacyjne i drogowe na ogólną kwotę 5.551.864,00 zł.

Utrzymanie urządzeń melioracyjnych w sprawności technicznej to bardzo ważna dziedzina działalności Związku, ale nie jedyna. Budżety spółek wodnych w budżecie Związku stanowią średnio w różnych latach 4-10%. W roku ubiegłym środki finansowe ze składek melioracyjnych stanowiły 4,63% wykonanego budżetu RZSW.

Baza sprzętowa Związku to w sumie 21 jednostek sprzętu w tym m. in. 4 koparki samojezdne CAT, koparko-ładowarka CAT, dwie ładowarki CAT i LIBHER, odmularki, ciągniki, samochód ciężarowy, samochody służące do przewozu brygad roboczych, zaopatrzenia itp. Ponadto Związek posiada różnego rodzaju płyty zagaszczeniowe począwszy od 90 kg do 570 kg, ubijaki stopowe, przecinarki, stoły do cięcia kostki, agregaty prądotwórcze, piły motorowe, młot hydrauliczny i wiele innego sprzętu pomocniczego służącego do wykonania zadań przede wszystkim inwestycyjnych. Corocznie na zakup sprzętu przeznaczają się kilkaset tysięcy złotych.

W ubiegłym roku RZSW wygrał w przetargach wiele robót w branżach wod. kan. oraz drogownictwie – na łączną kwotę 6.215.433,78 zł.

Przystąpiono do dyskusji nad przedstawionym materiałem. Radni dopytywali o kwestię zakupu koparki i terminu podpisania umowy w tej sprawie. Dyskutowano także o współpracy z Urzędem Marszałkowskim, jak również o puli środków, które każdego roku zabezpieczone są w budżecie powiatu na działalność spółek wodnych.

Jako trzeci w tym punkcie obrad głos zabrał zastępca dyrektora Zarządu Zlewni w Pile, który przedstawił informację o inwestycjach, realizacji zadań związanych z utrzymaniem wód i urządzeń wodnych na terenie powiatu czarnkowsko-trzcianeckiego w obszarze działania ZZ w Pile za rok 2019 oraz planach na rok 2019 (**zał. nr 5**).

Inwestycje:

Przedstawiciel ZZ w Pile poinformował, że w związku z utworzeniem nowej jednostki PGW Wody Polskie przejmującej zadania byłych wojewódzkich zarządów melioracji oraz tworzeniem nowych planów finansowych Zarząd Zlewni w Pile nie zrealizował na terenie powiatu czarnkowsko-trzcianeckiego w roku 2018 inwestycji melioracyjnych. Następnie omówiona została kwestia realizacji zadań inwestycyjnych w 2019 r. oraz inwestycji planowanych na lata 2019-2021.

W zakresie konserwacji i eksploatacji urządzeń wodnych:

Stan ewidencyjny wód i urządzeń wodnych administrowanych przez RZGW w Bydgoszczy teren działania Zarządu Zlewni w Pile, na terenie powiatu czarnkowsko-trzcianeckiego na dzień 01.01.2019 r. przedstawia się następująco:

- rzeki i kanały – 494,987 km,
- wały przeciwpowodziowe – 6,650 km,
- stacje pomp – 3,
- budowle piętrzące – 78 sztuk,
- budowle wpustowe i spustowe – 17 sztuk,
- mnichy, syfony – 4 sztuki.

Środki finansowe przeznaczone na konserwację i eksploatację urządzeń wodnych oraz energię na terenie działania Zarządu Zlewni w Pile w roku 2018 przedstawiają się następująco:

- konserwacja – 2.295.288,83 zł;
- eksploatacja – 896.604,89 zł;
- energia – 695.456,31 zł;

Jeśli chodzi o utrzymanie wód i urządzeń wodnych w roku 2018 na terenie powiatu czarnkowsko – trzcianeckiego – wykonywane były prace konserwacje na rzekach i kanałach na długości 33,790 km na łączną wartość 156.596,03 zł. Zastępca dyrektora Zarządu Zlewni w Pile omówił również plan utrzymania wód i urządzeń wodnych w roku 2019 na terenie powiatu czarnkowsko-trzcianeckiego.

Żegluga to kolejny punkt omówiony podczas dzisiejszego posiedzenia. Długość rzeki Noteć na terenie Nadzoru Wodnego w Trzciance wynosi 71,1 km. Na tym odcinku znajduje się 11 śluz. Obiekty śluzowane (wraz z ilością śluzowań), które pływały po rzece Noteć wg danych z roku 2018 to:

- barki pchane – 9 śluzowań,
- barki holowane – 9 śluzowań,
- holowniki – 9 śluzowań,
- pozostałe obiekty takie jak łodzie sportowo-turystyczne, obiekty od których nie pobiera się opłaty za śluzowanie – 1905 śluzowań.

W związku z działalnością z zakresu ochrony środowiska i przyrody Zarząd Zlewni w Pile występuje z wnioskami o wydanie zezwoleń Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska na odstępstwa od zakazów w stosunku do gatunków dziko występujących zwierząt, roślin i grzybów objętych ochroną. W wnioskach informuje się o lokalizacji tam bobrowych, które należałoby rozebrać, ponieważ ze względu na swoje usytuowanie powodują znaczne szkody w uprawach rolnych, gospodarce wodnej oraz niszczenie urządzeń melioracyjnych. Ponadto na terenie powiatu czarnkowsko-trzcianeckiego 69% (tj. 366 km) rzek i kanałów będących w ewidencji ZZ w Pile znajduje się na obszarach chronionych Natura 2000 i obszarach chronionego krajobrazu.

W kwestii spraw powodziowych Zarząd Zlewni w Pile zobowiązuje eksploatorów obiektów do przygotowania urządzeń i budowli hydrotechnicznych na okres zimowo-wiosenny celem zapewnienia swobodnego spływu wód oraz usuwania z koryt rzek spływających z nurtem wody zanieczyszczeń mogących tworzyć zatory przy budowlach, powalonych drzewach lub tamach bobrowych.

Jeżeli chodzi o zarządzanie kryzysowe, konieczność jego stosowania zachodzi w związku z wystąpieniem niebezpiecznych zjawisk, będących skutkiem sytuacji hydrometeorologicznej (powódź, susze, katastrofy budowlane, wichury i huragany, śnieżyce i mrozy, zagrożenia sanitarno-epidemiologiczne), występujące na terenie kraju, województwa, powiatu i gminy. Część niebezpiecznych zdarzeń łączy się z zabezpieczeniem przepływu wód w ciekach i może dotyczyć budowli, w związku z czym może zachodzić konieczność podejmowania działań przez miejsko-gminne zespoły reagowania. Może to dotyczyć uszkodzenia budowli, powalenia lub podgryzienia drzew przez bobry, nieprzemyślanych działań ludzkich.

Po wysłuchaniu informacji przystąpiono do dyskusji. Radni zadawali pytania dotyczące m.in. czasu pracy śluzowych, niezeglowności rzeki Noteć, jak również cieków wodnych oraz zakazie wędkowania na kanałach. Rozmawiano także o budżecie i inwestycjach na terenie powiatu czarnkowsko-trzcianeckiego

### Ad. 3

#### **Ocena stanu dróg powiatowych po okresie zimowym, podsumowanie zimowego utrzymania oraz plan remontów i inwestycji na 2019 rok.**

Radni przystąpili do analizowania informacji na temat stanu dróg powiatowych po okresie zimowym wraz z podsumowaniem zimowego utrzymania oraz planem remontów i inwestycji na 2019 rok (materiał stanowi **załącznik nr 6** do niniejszego protokołu).

Dyrektor Zarządu Dróg Powiatowych szczegółowo zapoznał członków Komisji z inwestycjami oraz remontami zrealizowanymi w roku 2018. Wśród nich znalazły się inwestycje;

- przebudowa drogi powiatowej nr 1346P Kamionka –Sokołowo – etap III,
- budowa chodnika przy drodze powiatowej nr 1209P w m. Romanowo Dolne,
- przebudowa drogi – budowa chodnika przy drodze powiatowej nr 1337P w miejscowości Mężyk,
- budowa chodnika przy drodze powiatowej nr 1343P w m. Młynkowo,
- przebudowa chodnika przy drodze powiatowej nr 1846P w miejscowości Tarnówko,
- budowa chodnika przy drodze powiatowej nr 1332P w miejscowości Biała,
- budowa chodnika przy drodze powiatowej nr 1327P w m. Łomnica,
- budowa chodnika przy drodze powiatowej nr 1321P w m. Dzierżano Wielkie II etap,
- przebudowa chodnika przy drodze powiatowej nr 1343P w Młynkowie,

oraz remonty:

- remont poprzez wzmocnienie nawierzchni nakładką 4 cm (8767 m<sup>2</sup>),
- wyrównanie masą asfaltową,
- frezowanie nawierzchni (592,0 m<sup>2</sup>),
- remont poprzez podwójne powierzchniowe utrwalenie dróg (20864 m<sup>2</sup>),
- remonty cząstkowe dróg masą na gorąco (2658 m<sup>2</sup>),
- odnowienie (wykonanie) rowów odwadniających (9002 m<sup>2</sup>).

Dyrektor ZDP podsumował także zimowe utrzymanie w zakresie załadunku, odśnieżania i posypywania. Łączna wartość poniesionych wydatków w tego tytułu wniosła 113.787,40 zł.

Na koniec Dyrektor przedstawił informację na temat inwestycji oraz remontów planowanych do realizacji w roku 2019.

Po wysłuchaniu informacji przedstawionej przez dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych, radni przystąpili do dyskusji nad powyższym tematem. Dyskutowano m. in. na temat technologii wykorzystywanych przy naprawie nawierzchni, spraw technicznych dotyczących zimowego utrzymania. Radni analizowali kwestię inwestycji dotyczącej budowy chodnika przy drodze powiatowej nr 1326P w m. Zofiowo, jak również kwestię opracowania dokumentacji budowlano-wykonawczej ścieżki rowerowej w ciągu drogi powiatowej Krzyż Wlkp. – Drawsko nr 1323P.

Po odbytej dyskusji radni przyjęli informację na temat stanu dróg powiatowych po okresie zimowym, podsumowanie zimowego utrzymania oraz plan remontów i inwestycji na 2019 rok.

### Ad. 4

#### **Scalenie gruntów w gminie Połajewo, sprawozdanie z realizacji inwestycji.**

Radni przystąpili do analizy informacji na temat scalenia gruntów, objętych Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014 – 2020 (**zał. nr 7**).

Naczelnik Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru wyjaśniła, iż prace scaleniowe to sporządzanie dokumentacji geodezyjno – prawnej która aktualizuje i uporządkowuje bazy danych ewidencji gruntów, poprawia struktury przestrzenne gospodarstw rolnych a także pozwala na wykonanie szeregu inwestycji czyli zagospodarowania poscaleniowego na terenie objętym scaleniem. Decyzja o zatwierdzeniu projektu scalenia gruntów stanowi tytuł prawny do ujawnienia nowego stanu własności w księgach wieczystych.

Celem scalenia gruntów zgodnie z ustawą z dnia 26 marca 1982 o scaleniu i wymianie gruntów ( Dz. U. z 2014 poz 700 z póź. zm.) to:

- poprawa struktury obszarowej gospodarstw rolnych i gruntów leśnych,
- racjonalne ukształtowanie rozłogu,

- dostosowanie granic nieruchomości do systemu dróg i urządzeń melioracji.

Korzyści dla rolników :

- postępowanie scaleniowe finansowane jest w 100% ze środków publicznych,
- nowe granice działek stabilizowane są punktami granicznymi,
- zmniejszenie ilości działek powoduje powiększenie powierzchni działki i łatwiejsze zagospodarowanie
- zapewnienie działce dostępu do drogi publicznej,
- budowa lub przebudowa dróg dojazdowych do gruntów rolnych i leśnych, czyszczenie rowów melioracyjnych

Postępowanie scaleniowe przeprowadza Starosta jako zadanie z zakresu administracji rządowej ze środków budżetu państwa. Prace te są wspierane środkami pochodzącymi z budżetu UE – z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich.

Projekt scalenia gruntów obejmuje wieś Przybychowo gmina Połajewo, Powiat Czarnkowsko-Trzcianecki dane :

- Powierzchnia ogólna obrębu wynosi 886,4389 ha, scaleniem objęto cały obszar wsi
- Liczba wszystkich gospodarstw rolnych – 52,
- Liczba podpisanych wniosków 33 – co stanowi 63,46 % własności gospodarstw rolnych i 75,30% powierzchni obrębu.

Całkowity koszt wykonania scalenia gruntów wsi Przybychowo - 5 864 558 zł, na co składa się koszt prac scaleniowych 1 870 695 zł, suma kosztów zagospodarowania poscaleniowego 3 909 363 zł oraz koszt opracowania założeń do projektu scalenia 84 500 zł.

Warunki, które muszą być spełnione:

Postępowanie scaleniowe może być wszczęte na wniosek większości właścicieli gospodarstw rolnych na projektowanym obszarze lub na wniosek właścicieli gruntów, których łączna powierzchnia przekracza połowę powierzchni obszaru scalenia.

- o wszczęciu postępowania scaleniowego odczytuje się na zebraniu- spotkaniu uczestników scalenia zwołanego przez starostę,

- o terminie spotkania zawiadamia starosta, postanowienie wywiesza się na okres 14 dni w lokalu Urzędu Gminy oraz na tablicy ogłoszeń we wsi objętej scaleniem. Z upływem 14 dni termin wywieszenia postanowienia uważa się za doręczony wszystkim uczestnikom scalenia.

- na wniosek starosty informacja o wszczęciu postępowania scaleniowego jest przekazywana do sądu właściwego do prowadzenia ksiąg wieczystych z danego terenu i jako uwaga jest zamieszczana do każdej księgi wieczystej właściciela wsi objętej scaleniem

- na zebraniu zwołanym przez starostę jest wybierana Rada uczestników scalenia i jest traktowana jako społeczny organ doradczy.

Grunty objęte scaleniem szacuje oraz opracowuje projekt scalenia upoważniony przez starostę geodeta – projektant scalenia.

Uczestnicy scalenia w drodze uchwały określają zasady szacunku gruntów na zebraniu zwołanym przez starostę – uchwała zapada większością głosów. Wyniki oszacowania gruntów ogłasza się na zebraniu uczestników scalenia zwołanym przez starostę a następnie udostępnia do publicznego wglądu na 7 dni. Uczestnicy mogą wnieść zastrzeżenia i uwagi do dokonanego szacunku – całość rozpatruje komisja. Zgodę na dokonanie szacunku gruntów wyraża się w formie uchwały.

Dane o wsi Przybychowo:

- największą powierzchnie zajmują grunty orne ponad 63 % - kompleksu żytni słaby i bardzo słaby, gruntów pszennych bardzo dobrych nie ma - ogólnie gleby słabe.

Udział w powierzchni obrębu ; 63,7 % to grunty orne, 5,1 % łąki, 2,5 % pastwiska,

19 % stanowią lasy pozostałe tereny to tereny zabudowane, drogi rowy.

Wielkość gospodarstw :

do 5 ha – 8.2 %

od 5 – 10 ha – 0,8 %

od 10 – 20 ha – 20 %

od 20 – 50 ha – 36 %

od 50 – 200 ha – 25 %

Plan etapy prac scaleniowych :

- Wszczęcie postępowania scaleniowego – wydanie postanowienia 31.12.2018 rok
- Prowadzenie postępowania scaleniowego: pomiar klasyfikacja dokumenty do EGB 31.12. 2019 rok
- Opracowanie szacunku porównawczego zebranie życzeń 30.09.2020 rok
- Opracowanie i przyjęcie szacunku porównawczego wydanie decyzji zatwierdzającej projekt scalenia 30.09.2021 rok
- Zagospodarowanie po scaleniowe : budowa i przebudowa dróg, urządzeń melioracji wodnej, 31.12.2022 rok

Na zakończenie kilka słów dodał także Wójt Gminy Połajewo, odnosząc się m. in. do kwestii odbioru całego przedsięwzięcia wśród właścicieli gruntów. Następnie radni przystąpili do dyskusji, po której informacja została przyjęta.

## **Ad. 5**

**Analiza potrzeb transportu zbiorowego na terenie powiatu czarnkowsko-trzcianeckiego, w tym PKP, PKS (etapy wznowienia połączenia kolejowego Czarnków-Poznań, budowy mostu na Noteci w miejscowości Ciszkowo).**

Radni zapoznali się z informacją dotyczącą transportu zbiorowego w kontekście mających wejść w życie przepisów. Jak poinformowała naczelnik Wydziału Komunikacji Starostwa Powiatowego w Czarnkowie ustawa o publicznym transporcie zbiorowym z dnia 16 grudnia 2010 r. wskazuje organy zobowiązane do podjęcia roli Organizatora. Organizatorem w powiatowych przewozach pasażerskich jest powiat.

Projekt ustawy z dnia 22.03.2019 r. nakłada na organizatorów szereg zadań niezbędnych do określenia oraz przygotowania siatki komunikacyjnej jaka będzie funkcjonowała od momentu wejścia w życie znowelizowanej ustawy o publicznym transporcie zbiorowym tj. od 01 stycznia 2022 r.

Rada Powiatu Czarnkowsko – Trzcianeckiego przyjęła w 2016 r. *Plan zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego łącznie z analizami rynku transportowego na terenie Powiatu Czarnkowsko – Trzcianeckiego*. W planie tym dla sprawnego funkcjonowania publicznego transportu zbiorowego na terenie powiatu zaplanowano uruchomienie 28 linii komunikacyjnych o łącznym rocznym przebiegu wynoszącym ok. 1400 tys. km.

11 marca 2019 r. pojawił się projekt ustawy o powołaniu Funduszu Rozwoju Przewozów Autobusowych, który przewiduje w okresie przejściowym, przed rozpoczęciem funkcjonowania nowego systemu publicznego transportu zbiorowego tj. do 31 grudnia 2021 r. dopłatę do kwoty deficytu jednego wozokilometra w wysokości maksymalnie 1 zł, o którą będzie mógł ubiegać się organizator. Po wejściu w życie przepisów nowelizacji ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, dopłatę przewidziano w kwocie nie wyższej niż 0,80 zł. Należy zauważyć, że organizator aby uzyskać



dopłatę musi sfinansować ze środków własnych część kwoty deficytu w wysokości nie mniejszej niż 30%.

Kolejnym tematem, którym zainteresowani byli radni w tym punkcie była kwestia reaktywacji linii kolejowej Czarnków-Rogoźno-Wągrowiec, omówiona przez naczelnika Wydziału Komunikacji. Pomysł reaktywacji linii kolejowej powstał w połowie 2015 r., początkowo myślano o linii kolejowej Czarnków – Rogoźno. Podczas styczniowej konferencji poświęconej temu tematowi, która odbyła się w Obornikach stwierdzono, że linia ta powinna mieć charakter regionalny i prowadzić z Czarnkowa przez Rogoźno do Wągrowca. Zastępca naczelnika poinformował radnych jakie działania zostały dotychczas podjęte. Warunkiem przywrócenia ruchu pasażerskiego na linii kolejowej Czarnków – Rogoźno – Wągrowiec jest wpisanie jej przez radnych sejmiku wojewódzkiego do Wielkopolskiego Planu Transportowego. W tym celu na ręce Marszałka należy złożyć wniosek sporządzony przez przedstawicieli wszystkich zainteresowanych samorządów uzupełniony o przygotowaną *Analizę popytu na przewozy kolejowe pasażersko – Towarowe na połączeniu aglomeracyjnym Czarnków – Rogoźno – Wągrowiec jako element studium wykonalności*.

Trzecim tematem w tym punkcie obrad komisji była kwestia budowy mostu na rzece Noteć w Ciszkowie. Zarząd Powiatu w związku z zatwierdzeniem rządowego Programu Mosty dla Regionów i wpisaniem do niego, jako jednego z priorytetów, budowy mostu na rzece Noteć w miejscowości Ciszkowo wystąpił do Zarządu Województwa Wielkopolskiego w Poznaniu z pismem o przystąpienie do realizacji inwestycji, dzięki której nastąpi połączenie dróg wojewódzkich nr 181 i 174. Inwestycja ta spowoduje skrócenie czasu dojazdu między miejscowościami gmin Czarnków, Wieleń, Lubasz i Trzcianka.

W związku z tym, że most na rzece Noteć w miejscowości Ciszkowo znajdować się ma w ciągu drogi wojewódzkiej nr 153 inwestorem i późniejszym zarządcą obiektu winien być Zarząd Województwa Wielkopolskiego.

Informacja w formie papierowej stanowi **załącznik nr 8** Radni przystąpili do dyskusji, która dotyczyła m. in. problemów, związanych z proponowanymi przez ustawodawcę rozwiązaniami dotyczącymi transportu publicznego. Dyskutowano także o idei budowy mostu na Noteci i ewentualnego finansowania tej inwestycji. Po zakończonej dyskusji, informacja została przez radnych przyjęta.

#### **Ad. 6**

#### **Składowisko odpadów w Sarbi w ujęciu chronologicznym, aktualna sytuacja prawna oraz dalsze etapy procedowania.**

Komisje zapoznały się z materiałem (**zał. nr 9**) przygotowanym przez naczelnik Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa Starostwa Powiatowego w Czarnkowie w Czarnkowie. Na wstępie przeanalizowano poszczególne etapy prowadzonego postępowania administracyjnego, w tym egzekucyjnego w związku z cofnięciem zezwolenia na zbieranie odpadów, jak również zdarzenia związane z postępowaniem na podstawie ustawy kodeks karny.

Następnie naczelnik szczegółowo przybliżyła radnym kwestię sfinansowania przedsięwzięcia polegającego na usunięciu odpadów z miejsca ich składowania:

Koszty usunięcia odpadów ponosi posiadacz odpadów, tj. przedsiębiorca. Jeżeli zastosowane środki egzekucyjne nie doprowadzą do wykonania obowiązków o charakterze niepieniężnym organ może rozważyć możliwość przeprowadzenia wykonania zastępczego obowiązku określonego w decyzji, a posiadacz odpadów powinien zostać obciążony kosztami usunięcia odpadów.

Koszty faktycznie poniesione przez organ egzekucyjny w związku z prowadzeniem egzekucji stanowią wydatki egzekucyjne, a te z kolei są elementem kosztów egzekucyjnych, które obciążają zobowiązane.

Organ egzekucyjny nie jest zobligowany do wykonania zastępczego decyzji związanej z cofnięciem zezwolenia na zbieranie odpadów ze środków powiatu i żaden przepis nie zobowiązuje organu do wykonania decyzji za przedsiębiorcę.

Jeżeli zgromadzone odpady stanowią bezpośrednie zagrożenie dla zdrowia ludzi i środowiska, organ egzekucyjny może zaliczkowo sfinansować ich usunięcie a następnie prowadzić egzekucję z majątku dłużnika zamierzającą do odzyskania poniesionych kosztów. Nie jest to jednak tożsame z sfinansowaniem obowiązku, który powinien wykonać przedsiębiorca.

Wykonanie zastępcze polega na wynajęciu firmy, która usunie odpady. W postanowieniu o zastosowaniu wykonania zastępczego organ egzekucyjny wzywa zobowiązanego do wpłacenia w oznaczonym terminie określonej kwoty tytułem zaliczki na koszty wykonania zastępczego, z pouczeniem, że w przypadku niewypłacenia kwoty w tym terminie zostanie ona ściągnięta w trybie egzekucji administracyjnej należności pieniężnych. Koszty wykonania zastępczego w tym przypadku są bardzo duże, a powiat nie dysponuje taką kwotą w budżecie powiatu.

Z obawy, że egzekucja w przedmiotowej sprawie może okazać się bezskuteczna (w przypadku braku majątku ruchomego, nieruchomości czy środków na rachunkach bankowych, co uniemożliwi pobranie z jego majątku osobistego środków na pokrycie kosztów wykonania zastępczego) Starosta Czarnkowsko-Trzcianecki zwrócił się do Ministra Środowiska, Prezesa Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie oraz Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu o wskazanie ewentualnych źródeł finansowania kosztów wykonania zastępczego polegającego na usunięciu i unieszkodliwieniu nielegalnie magazynowanych, a w przypadku braku możliwości skorzystania w tym przypadku istniejących źródeł finansowania o rozważenie możliwości uruchomienia dodatkowych funduszy na sfinansowanie wykonania zastępczego w postępowaniu egzekucyjnym.

W odpowiedzi na powyższe dnia Ministerstwo Środowiska poinformowało, iż w ustawie budżetowej na rok 2018 nie zostały zaplanowane środki dedykowane wprost na usunięcie nielegalnie zgromadzonych odpadów ze względu na brak podstaw do ujmowania w budżecie państwa środków przeznaczonych na ten cel, a Minister Środowiska nie posiada środków prawnych lub finansowych, których mógłby użyć celem usunięcia odpadów. Środki te mogą pochodzić z funduszy ochrony środowiska na zasadach przez nie określonych.

Stanowisko to potwierdził również Departament Ochrony Ziemi – Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w piśmie nadesłanym do tut. Organu. Obowiązujące obecnie warunki dofinansowania przedsięwzięć o podobnym charakterze zawarte zostały w Programie priorytetowym 2.2. „Ochrona powierzchni ziemi” w ramach części 1) Rekultywacja terenów zdegradowanych, który umożliwia uzyskania dofinansowanie w formie dotacji lub pożyczki. W naszym przypadku nie ma możliwości zastosowania rozwiązania związanego z dotacją, ponieważ dotyczy to realizacji przedsięwzięcia tylko na terenach będących własnością Skarbu Państwa lub jednostki samorządu terytorialnego z wyłączeniem nieruchomości oddanych w użytkowanie wieczyste.

Problemem likwidacji składowisk odpadów zajął się w ostatnim czasie również Rzecznik Praw Obywatelskich. Jak podkreślił RPO często działają one bez wymaganych pozwoleń. Zdarza się też, że pozwolenia są cofane wobec uchybień w ich prowadzeniu. Zgodnie z ustawą o odpadach, obowiązek usunięcia odpadów z miejsca nielegalnego składowania spoczywa na ich posiadaczu. Stosunkowo często jednak posiadacz nie wykonuje tego obowiązku, nawet mimo sankcji w postępowaniu egzekucyjnym lub kar pieniężnych przewidzianych przez prawo ochrony środowiska. Dlatego RPO spytał Prezesa NFOŚiGW o dostępne metody finansowania usuwania nielegalnych składowisk. Poprosił zwłaszcza o wskazanie, czy w ramach Funduszu możliwe jest wsparcie gmin w usuwaniu odpadów z nieruchomości niestanowiących ich własności lub niepozostających w ich użytkowaniu wieczystym.

NFOŚiGW potwierdził możliwości finansowania w ramach obecnie obowiązującego programu priorytetowego „Ochrona powierzchni ziemi”. Wsparcie ze środków publicznych wszystkich zadań – gdzie istnieje podmiot odpowiedzialny za dokonane zanieczyszczenie, który prowadził działalność niezgodnie z prawem – jest niedopuszczalne ze względu na możliwość naruszenia przepisów o pomocy publicznej oraz dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w zakresie zasady „zanieczyszczający płaci” i stanowiłoby to tylko zachętę do takich procedurów.

Przyznał, że przepisy nie wskazują dziś organów odpowiedzialnych za usunięcie odpadów z miejsc do tego przeznaczonych – nawet przy zagrożeniu zdrowia i życia, kiedy podmiot odpowiedzialny nie jest znany lub egzekucja jest niemożliwa do przeprowadzenia z różnych powodów. Zawsze

zobowiązany jest ten kto zanieczyścił i na nim ciąży obowiązek. Z powyższych względów obecnie dofinansowanie w formie dotacji NFOŚiGW może zaproponować ograniczonemu kręgowi odbiorców. Oferta finansowa w formie pożyczki na wykonanie zastępcze nie znajduje popularności wśród organów samorządowych i w zasadzie, jako jedyna możliwa w takich przypadkach i w obecnym stanie prawnym, nie jest wykorzystywana przez samorządy.

Obecnie ustawa z dnia 5 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw, stanowiąca realizację postulatów wielu samorządów o rozwiązanie problemu porzucania odpadów w miejscach na ten cel nieprzeznaczonych, jak również w miejscach w których zakończono działalność w zakresie gospodarki odpadami niezgodnie z obowiązującym prawem w tym nasilającego się zjawiska pożarów nagromadzonych odpadów, wprowadziła szereg obostrzeń w tym m. in. wprowadzenie na etapie uzyskiwania zezwoleń na zbieranie odpadów obowiązku ustanawiania zabezpieczenia roszczeń na wypadek konieczności pokrycia kosztów wykonania zastępczego w postępowaniu egzekucyjnym, które niestety nie mają zastosowania w przedmiotowej sprawie.

Po wysłuchaniu informacji przedstawionej przez Naczelnika Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa, radni przystąpili do dyskusji w przedmiotowej sprawie, analizując głównie zagrożenia płynące z zaistniałej sytuacji, jak i możliwe do wdrożenia rozwiązania. Komisja Rolnictwa, Środowiska, Infrastruktury i Bezpieczeństwa powróci do tematu w II półroczu br.

#### **Ad. 7**

##### **Sprawy różne**

W sprawach różnych Komisja Rolnictwa, Środowiska, Infrastruktury i Bezpieczeństwa przystąpiła do dokonania wyboru zastępcy przewodniczącego Komisji.

Przewodniczący Komisji zaproponował kandydaturę radnego Włodzimierza Ignasińskiego. Przystąpiono do głosowania nad wyborem pana Włodzimierza Ignasińskiego na zastępcę przewodniczącego Komisji Rolnictwa, Środowiska, Infrastruktury i Bezpieczeństwa – w obecności 4 członków Komisji:

4 głosy „za”

0 głosów „przeciw”

0 głosów wstrzymujących się.

W związku z powyższym radny Włodzimierz Ignasiński wybrany został na zastępcę przewodniczącego Komisji Rolnictwa, Środowiska, Infrastruktury i Bezpieczeństwa.

Na tym posiedzenie Komisji Rewizyjnej podczas wspólnego posiedzenia z Komisją Budżetowo-Gospodarczą i Komisją Rolnictwa, Środowiska, Infrastruktury i Bezpieczeństwa oraz protokół w dniu 16 kwietnia 2019 r. zakończono.

Protokolant: