

Uzasadnienie do
do UCHWAŁY 86/2015
Zarządu Powiatu Czarnkowsko-Trzcianeckiego
z dnia 14 lipiec 2015 r.

w sprawie ogłoszenia o zamiarze przeprowadzenia postępowania o udzielenie koncesji na świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego na obszarze powiatu Czarnkowsko - Trzcianeckiego

Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r., poz. 595 z późn. zm.) w art. 4 ust. 1 pkt. 6 stanowi, iż powiat wykonuje określone ustawami zadania o charakterze ponadgminnym w zakresie transportu zbiorowego i dróg publicznych.

Zgodnie z zawartą w art. 4 ust. 1 pkt 14 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2011 r., Nr 5, poz. 13 z późn. zm.) definicją - publicznym transportem zbiorowym jest powszechny dostępny regularny przewóz osób wykonywany w określonych odstępach czasu i po określonej linii komunikacyjnej, liniach komunikacyjnych lub sieci komunikacyjnej.

Stosownie do regulacji zawartej w art. 7 ust. 1 pkt 3 lit a cytowanej wyżej ustawy, organizatorem publicznego transportu zbiorowego właściwym ze względu na obszar działania lub zasięg przewozów jest powiat – na linii komunikacyjnej albo sieci komunikacyjnej w powiatowych przewozach pasażerskich. Do zadań organizatora należy planowanie rozwoju transportu, organizowanie publicznego transportu zbiorowego oraz zarządzanie publicznym transportem zbiorowym. Zgodnie z art. 7 ust. 4 ww. ustawy, określone w ustawie zadania organizatora, o którym mowa art. 7 ust. 1 pkt. 3 lit, w przypadku powiatu wykonuje starosta.

Jak stanowi art. 9 ust. 1 pkt 3 lit a ustawy z dnia 16 grudnia 2010 roku o publicznym transporcie zbiorowym, plan zrównoważonego rozwoju publicznego transportu w przypadku planowanego organizowania przewozów o charakterze użyteczności publicznej, opracowuje powiat liczący co najmniej 80 000 mieszkańców – w zakresie linii komunikacyjnych albo sieci komunikacyjnej w powiatowych przewozach pasażerskich.

Natomiast zgodnie z art. 15 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 roku o publicznym transporcie zbiorowym, organizowanie publicznego transportu zbiorowego polega w szczególności na przygotowaniu i przeprowadzeniu postępowania prowadzącego do zawarcia umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, zaś stosownie do treści art. 19 ust. 1 pkt. 1-3 cytowanej ustawy, organizator dokonuje wyboru operatora w trybie:

1. ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku prawo zamówień publicznych, albo
2. ustawy z dnia 9 stycznia 2009 roku o koncesji na roboty budowlane lub usługi albo
3. bezpośrednio zawarcie umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu, w przypadku gdy średnia wartość roczna przedmiotu umowy jest mniejsza niż 1 000 000 euro lub świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego dotyczy świadczenia tych usług w wymiarze mniejszym niż 300 000 kilometrów rocznie albo świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego ma być wykonywane przez podmiot wewnętrzny, w rozumieniu rozporządzenia(WE) nr 1370/2007, powołany do świadczenia usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego ma być wykonywane w transporcie kolejowym albo wystąpi zakłócenie w świadczeniu usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego lub bezpośrednio ryzyko powstania takiej sytuacji zarówno z przyczyn zależnych, jak i niezależnych od operatora, o ile nie można zachować terminów określonych dla innych trybów zawarcia umowy o świadczenie publicznego transportu zbiorowego, o którym mowa w art. 19 ust. 1 pkt. 1 i 2 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 roku o publicznym transporcie zbiorowym.

W przypadku udzielenia zamówienia w trybie przewidzianym w ustawie z dnia 29 stycznia 2004 roku prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 907, z późn. zm.), operator będzie miał prawo do uzyskania rekompensaty w sytuacji, gdy wykonywanie przewozów objętych umową będzie przynosić straty. Podstawową zaś cechą koncesji jest wykonywanie uprawnień z niej wynikających na ryzyko koncesjonariusza, dlatego uprawnienie do uzyskania rekompensaty nie będzie przysługiwało operatorowi wybranemu w trybie ustawy z dnia 9 stycznia 2009 roku o koncesji na roboty budowlane lub usługi (Dz. U. z 2015 r., poz. 113) chyba, że strata wyniknie z tytułu stosowania ustawowych uprawnień do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego. Taka część rekompensaty będzie stanowiła płatność dla koncesjonodawcy, o którym mowa w ww. ustawie. W sytuacji, gdy przewozy wykonywane przez operatora, wybranego w trybie koncesji na roboty budowlane lub usługi, zaczną przynosić straty z innego tytułu niż ulgi, nie może on ubiegać się o przyznanie rekompensaty, która może być przyznana wyłącznie operatorowi w trybie ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku prawo zamówień publicznych.

Organizator, o którym mowa w art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 roku o publicznym transporcie zbiorowym postanowił, iż dokonanie wyboru operatora nastąpi w trybie ustawy z dnia 9 stycznia 2009 roku o koncesji na roboty budowlane lub usługi.

Stosownie do art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 roku o publicznym transporcie zbiorowym, organizator publikuje ogłoszenie o zamiarze przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia w wybranym trybie w terminie nie krótszym niż jeden

rok. Z tej przyczyny na podstawie art. 23 ust. 1 pkt 1, a w związku z art. 15 ust. 1 pkt 8 oraz art. 19 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 roku o publicznym transporcie zbiorowym, konieczne jest podjęcie uchwały w sprawie ogłoszenia o zamiarze przeprowadzenia postępowania o udzielenie koncesji na świadczenie usług użyteczności publicznej w zakresie wykonywania drogowych przewozów pasażerskich organizowanych przez Powiat Czarnkowsko-Trzcianecki. od 1 stycznia 2017 roku do 31 grudnia 2021 roku.