

*Załącznik
do Uchwały Nr XXIII/181/2016
Rady Powiatu Czarnkowsko-Trzcianeckiego
z dnia 29 listopada 2016 r.*



**PROGRAM
WSPÓŁPRACY POWIATU CZARNKOWSKO-
TRZCIANECKIEGO Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI
ORAZ PODMIOTAMI PROWADZĄCYMI DZIAŁALNOŚĆ
POŻYTKU PUBLICZNEGO NA ROK 2017**

Czarnków, 2016 rok

I. POSTANOWIENIA OGÓLNE

Organizacje pozarządowe są sektorem działającym na rzecz dobra publicznego. Stanowią one bazę dla rozwoju lokalnych społeczności i skupiają najaktywniejszych i najbardziej wrażliwych na sprawy społeczne obywateli danego środowiska. Są istotnymi partnerami samorządu lokalnego w realizacji działań, mających na celu zaspokojenie różnorodnych potrzeb mieszkańców.

Program współpracy Powiatu Czarnkowsko-Trzcianeckiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego jest dokumentem wyznaczającym politykę Powiatu wobec organizacji i stanowi istotny element realizacji zadań własnych Powiatu, określa cel główny, cele szczegółowe, zakres, zasady, formy, priorytetowe zadania publiczne, tryb zlecania zadań, postępowanie konkursowe, okres realizacji i sposób współpracy Powiatu z organizacjami, a także wysokość środków przeznaczonych na jego realizację, sposób oceny realizacji Programu, informację o sposobie jego tworzenia i przebiegu konsultacji, tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w konkursach. Miejscem realizacji Programu jest obszar Powiatu Czarnkowsko-Trzcianeckiego.

II. CELE PROGRAMU

1. Cel główny

Celem głównym Programu jest zapewnienie efektywnego wykonania zadań publicznych Powiatu poprzez włączenie w ich realizację organizacji pozarządowych.

2. Cele szczegółowe

- a) tworzenie warunków do powstawania i rozwoju inicjatyw służących społeczności lokalnej,
- b) umacnianie w świadomości mieszkańców Powiatu poczucia odpowiedzialności za wspólnotę lokalną

- c) wspieranie procesu kształtowania się społeczeństwa obywatelskiego,
- d) włączenie się organizacji w działania Powiatu i wykorzystanie przez Powiat zasobów, jakimi one dysponują,
- e) umożliwienie organizacjom indywidualnego występowania z ofertą realizacji konkretnych zadań publicznych ,
- f) otwarcie na innowacyjność oraz konkurencyjność poprzez umożliwienie organizacjom pozarządowym realizacji zadań publicznych,
- g) promocja i popularyzacja Powiatu i regionu.

III. ZASADY WSPÓŁPRACY

Współpraca Powiatu z organizacjami odbywa się w oparciu o następujące zasady:

- 1) zasadę partnerstwa – współpraca pomiędzy Powiatem a organizacjami opiera się na obopólnych korzyściach, woli i chęci wzajemnych działań, oznacza dobrowolną współpracę, równorzędnych sobie podmiotów w rozwiązywaniu wspólnie definiowanych problemów i osiągnięciu razem wytyczonych celów,
- 2) zasadę pomocniczości – Powiat powierza organizacjom realizację zadań własnych a organizacje zapewniają ich wykonanie w sposób ekonomiczny, profesjonalny i terminowy,
- 3) zasadę suwerenności – partnerzy współpracy, Powiat i organizacje, mają zdolność do niezależnego wykonywania swoich zadań oraz swobodę w przekazywaniu swych kompetencji innym podmiotom,
- 4) zasadę efektywności – partnerzy współpracy, Powiat i organizacje, dążą do osiągnięcia możliwie najlepszych efektów w realizacji zadań publicznych,
- 5) zasadę uczciwej konkurencji – oznacza ona wymóg udzielania tych samych informacji odnośnie wykonywanych działań zarówno przez podmioty publiczne, jak i niepubliczne, a także obowiązek stosowania tych samych kryteriów przy dokonywaniu oceny tych działań i podejmowaniu decyzji odnośnie ich finansowania,
- 6) zasadę jawności – wszystkie możliwości współpracy Powiatu z organizacjami są powszechnie dostępne oraz jasne i zrozumiałe w zakresie stosowanych procedur i kryteriów podejmowania decyzji.

IV. PODMIOTY PROGRAMU WSPÓŁPRACY

1. Program współpracy skierowany jest do tych organizacji, które prowadzą swoją działalność na terenie Powiatu Czarnkowsko-Trzcianeckiego lub na rzecz jego mieszkańców.
2. Podmiotami Programu są wszystkie jednostki i organizacje określone w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2016 r., poz. 1817, ze zm.) będące inicjatorami przedsięwzięć obywatelskich w zakresie działalności pożytku publicznego, w szczególności:
 - 1) stowarzyszenia i terenowe jednostki organizacyjne stowarzyszeń,
 - 2) kluby sportowe,
 - 3) fundacje i terenowe jednostki organizacyjne fundacji,
 - 4) samorządy zawodowe,
 - 5) organizacje studenckie i młodzieżowe,
 - 6) osoby prawne i jednostki organizacyjne działające na podstawie przepisów regulujących stosunek Państwa do Kościoła Katolickiego oraz innych kościołów i związków wyznaniowych, jeżeli ich cele statutowe obejmują prowadzenie działalności pożytku publicznego,
 - 7) stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego,
 - 8) spółdzielnie socjalne.
3. W realizacji Programu Powiat reprezentują:
 - 1) Rada Powiatu Czarnkowsko-Trzcianeckiego – w zakresie:
 - a) wytyczania kierunków polityki społecznej i finansowej powiatu,
 - b) ustalania priorytetowych kierunków działań;
 - 2) Zarząd Powiatu Czarnkowsko-Trzcianeckiego – w zakresie:
 - a) realizacji polityki społecznej i finansowej powiatu,
 - b) podejmowania decyzji o priorytetach współpracy z organizacjami,
 - c) prawidłowego funkcjonowania współpracy powiatu z organizacjami,
 - d) wspierania organizacyjnego i merytorycznego organizacji,
 - e) ogłaszania otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych,
 - f) powoływania i ustalania składu komisji konkursowych,
 - g) przyznawania dotacji i innych form pomocy w ramach współpracy;
 - h) przedstawienia Radzie rocznego sprawozdania z realizacji Programu.
 - 3) wydziały merytoryczne Starostwa Powiatowego w Czarnkowie – w zakresie wynikającym z potrzeb.

V. ZAKRES PRZEDMIOTOWY WSPÓŁPRACY

Przedmiotem współpracy powiatu z organizacjami jest:

1. Realizacja zadań powiatu określonych w ustawach,
2. Określenie potrzeb społecznych i sposobu ich zaspakajania,
3. Podwyższenie efektywności działań kierowanych do mieszkańców powiatu,
4. Konsultowanie z organizacjami projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

VI. FORMY WSPÓŁPRACY

Współpraca powiatu z organizacjami może mieć charakter finansowy i pozafinansowy.

1. Współpraca o charakterze finansowym może być prowadzona w szczególności poprzez zlecenie organizacjom realizacji zadań publicznych w formie:
 - a) powierzenia wykonania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji,
 - b) wspierania wykonywania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji,
2. Powierzenie oraz wspieranie wykonywania zadań publicznych odbywać się będzie po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert, chyba że przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecenia.
3. Udzielanie w trybie i na zasadach określonych w art. 19a ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, dotacji na dofinansowanie realizacji pozakonkursowych zadań publicznych.
4. Współpraca o charakterze pozafinansowym może odbywać się w szczególności w następujących formach:
 - a) współdziałanie i wzajemne informowanie o planowanych kierunkach działalności,
 - b) konsultowanie z organizacjami projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji,
 - c) tworzenie w miarę potrzeb wspólnych zespołów problemowych o charakterze doradczym lub inicjatywnym, złożonych z radnych, przedstawicieli organizacji oraz przedstawicieli organów administracji publicznej,
 - d) organizowanie i współorganizowanie z organizacjami spotkań, konferencji, szkoleń, festynów i konkursów adresowanych do mieszkańców powiatu,
 - e) umożliwienie użyczenia bądź wynajmowania na preferencyjnych warunkach lokali

- i nieruchomości będących własnością powiatu na cele działalności statutowej tych organizacji,
- f) pomoc merytoryczna w przygotowaniu projektów realizowanych przez organizacje oraz informowanie o możliwościach uzyskiwania wsparcia finansowego,
 - g) promocja działalności pożytku publicznego i podmiotów działających w tym obszarze,
 - h) umieszczenie na stronie internetowej powiatu bazy danych o organizacjach działających na terenie powiatu.

VII. PRIORYTETOWE OBSZARY ZADAŃ PUBLICZNYCH

1. Zakres współpracy powiatu z organizacjami obejmuje sferę zadań publicznych określonych w art. 4 ustawy, a dotyczących zadań powiatu o charakterze ponadgminnym.
2. Ustala się następujące zadania jako priorytetowe, które mogą być zlecane do realizacji organizacjom prowadzącym działalność statutową w danej dziedzinie, w zakresie:

a) wspieranie osób niepełnosprawnych i starszych

- prowadzenie zajęć, które mają na celu nabywanie, rozwijanie i podtrzymywanie umiejętności niezbędnych do samodzielnego funkcjonowania osób niepełnosprawnych,
- organizowanie lokalnych i regionalnych imprez kulturalnych, sportowych, turystycznych i rekreacyjnych dla osób niepełnosprawnych wspierających ich aktywność w tych dziedzinach,
- promowanie aktywności osób niepełnosprawnych w różnych dziedzinach życia społecznego i zawodowego

b) upowszechniania i wspierania sportu i kultury fizycznej

- organizacja imprez sportowych na rzecz rozwoju fizycznego dzieci, młodzieży i dorosłych oraz aktywnego spędzania czasu wolnego,
- współzawodnictwo sportowe dzieci i młodzieży, w tym osób niepełnosprawnych,

- wspieranie organizacji dużych, ważnych i cyklicznych imprez sportowych, promujących Powiat i popularyzujących zdrowy styl życia,
- upowszechnianie sportu szkolnego na poziomie powiatowym poprzez organizację współzawodnictwa sportowego szkół, systemu rozgrywek oraz realizację kalendarza szkolnych imprez sportowych.

c) turystyki

- organizacja rajdów, konkursów i innych imprez popularyzujących krajoznawstwo i turystykę,
- kreowanie aktywnej turystyki poprzez kształtowanie przestrzeni turystycznej na terenach wiejskich w powiecie

d) bezpieczeństwa i porządku publicznego

- wspieranie działań informacyjno-edukacyjnych promujących bezpieczne zachowania nad wodą, na drogach, podczas imprez masowych, udzielania pomocy przedmedycznej oraz przeciwdziałające patologiom społecznym,
- wspieranie akcji bezpieczeństwa dzieci i młodzieży

e) edukacji ekologicznej

- prowadzenie zajęć z dziećmi i młodzieżą z terenu Powiatu Czarnkowsko-Trzcianeckiego w zakresie edukacji ekologicznej i ochrony dziedzictwa przyrodniczego,
- propagowanie działań proekologicznych i zasady zrównoważonego rozwoju

Wykaz w/w priorytetowych zadań nie stanowi zobowiązania do podjęcia współpracy w danym zakresie. Przed ich zleceniem organizacjom do realizacji, oprócz wcześniejszego zaplanowania środków na ten cel w budżecie powiatu, każdorazowo niezbędne jest dokonanie oceny efektywności, skuteczności i opłacalności takiego rozwiązania, wiarygodności organizacji, jej dotychczasowego doświadczenia, posiadanych zasobów i zdolności oraz spełnienie innych kryteriów wynikających z ustawy.

VIII. OKRES REALIZACJI PROGRAMU

1. Program realizowany będzie w okresie od 1 stycznia 2017 r. do 31 grudnia 2017 r.
2. Termin realizacji poszczególnych zadań określony będzie w warunkach konkursu ofert na wsparcie realizacji zadań Powiatu w 2017 roku.

IX. SPOSÓB REALIZACJI PROGRAMU

Program realizowany będzie w szczególności poprzez:

1. Zlecenie realizacji zadań publicznych zarówno w ramach otwartego konkursu ofert, jak i z jego pominięciem, w przypadkach przewidzianych w ustawie,
2. Konsultowanie z organizacjami projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej organizacji,
3. Udzielanie wsparcia merytorycznego organizacjom przez pracowników starostwa/jednostek organizacyjnych powiatu,
4. Promowanie działalności sektora pozarządowego poprzez informacje na stronach internetowych starostwa oraz jednostek organizacyjnych powiatu,
5. Współorganizowanie spotkań, konferencji, których uczestnikami będą przedstawiciele organizacji i powiatu.

X. WYSOKOŚĆ ŚRODKÓW PLANOWANYCH NA REALIZACJĘ PROGRAMU

Środki finansowe na realizację zadań publicznych objętych niniejszym programem zabezpieczone zostaną w budżecie Powiatu Czarnkowsko-Trzcianeckiego na 2017 rok w kwocie nie mniejszej niż 87.000,00 zł. (słownie: osiemdziesiąt siedem tysięcy 00/100)

XI. SPOSÓB TWORZENIA PROGRAMU ORAZ PRZEBIEG KONSULTACJI

Roczny Program współpracy Powiatu z organizacjami został opracowany po konsultacjach przeprowadzonych drogą elektroniczną oraz poprzez bezpośrednie konsultacje pracownika Wydziału Organizacyjno-Ogólnego z przedstawicielami organizacji pozarządowych.

Projekt Programu celem uzyskania ewentualnych uwag i propozycji został zamieszczony na stronie internetowej Powiatu, w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicy ogłoszeń w siedzibie Starostwa.

Konsultacje programu odbywały się w terminie od 12 września 2016 r. do 30 września 2016 r.

W tym czasie nie wniesiono żadnych uwag oraz propozycji do zaproponowanego projektu programu współpracy.

Projekt programu został również przedstawiony Czarnkowsko-Trzcianeckiej Powiatowej Radzie Działalności Pożytku Publicznego, która wydała pozytywną opinię.

I. TRYB POWOŁYWANIA I ZASADY DZIAŁANIA KOMISJI KONKURSOWYCH DO OPINIOWANIA OFERT W OTWARTYCH KONKURSACH OFERT

1. Każdorazowo, w związku z ogłoszonym otwartym konkursem ofert na realizację zadań publicznych, wynikających z rocznego Programu Współpracy Powiatu Czarnkowsko-Trzcianeckiego z organizacjami, w celu opiniowania składanych ofert Zarząd powołuje imienny skład Komisji Konkursowych, zwanych dalej Komisją.
2. W skład Komisji Konkursowej powołanej przez Zarząd wchodzi: przedstawiciele organu wykonawczego jednostki oraz osoby wskazane przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, z wyłączeniem osób wskazanych przez organizacje biorące udział w konkursie.
3. W pracach Komisji mogą uczestniczyć także, z głosem doradczym, osoby zaproszone, posiadające wiedzę specjalistyczną w dziedzinie obejmującej zakres zadań publicznych których konkurs dotyczy.
4. Pracami Komisji kieruje Przewodniczący Komisji wybrany na pierwszym posiedzeniu.
5. Komisja podejmuje rozstrzygnięcia w głosowaniu jawnym, zwykłą większością głosów, w obecności co najmniej połowy pełnego składu. W przypadku równej liczby głosów decyduje głos Przewodniczącego.
6. Rozstrzygnięcie Komisji nie jest wiążące dla Zarządu Powiatu.
7. Wyboru najkorzystniejszych ofert wraz z decyzją o wysokości kwoty przyznanej dotacji dokonuje Zarząd Powiatu.
8. Za uczestnictwo w pracach Komisji jej członkowie nie otrzymują wynagrodzenia.

II. SPOSÓB OCENY REALIZACJI PROGRAMU

1. Miernikiem efektywności realizacji programu są w szczególności informacje dotyczące:
 - a) liczby organizacji realizujących zadania publiczne na rzecz społeczności lokalnej,
 - b) liczby wspólnych przedsięwzięć podejmowanych przez organizacje i powiat,
 - c) wysokość środków finansowych przeznaczonych z budżetu powiatu oraz jednostek organizacyjnych powiatu na realizację zadań publicznych.
2. Po zakończeniu Programu, Zarząd Powiatu w terminie do 31 maja 2018 r. przedstawi Radzie Powiatu Czarnkowsko-Trzcianeckiego sprawozdanie z realizacji Programu oraz opublikuje w Biuletynie Informacji Publicznej.

III. POSTANOWIENIA KOŃCOWE

1. Program ma charakter otwarty i zakłada możliwość uwzględnienia nowych form współpracy i doskonalenia tych, które są już realizowane.
2. W zakresie nieuregulowanym niniejszym Programem, do współpracy Powiatu Czarnkowsko-Trzcianeckiego z organizacjami stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2016 r., Nr 1817, ze zm.).