

PROTOKÓŁ Nr 46/2023
Komisji Oświaty, Kultury i Sportu

z posiedzenia w dniu 21 lutego 2023 r.

W dniu 21 lutego 2023 r. o godz. 13.00 w sali 010 Starostwa Powiatowego w Czarnkowie rozpoczęło się posiedzenie Komisji Oświaty, Kultury i Sportu. Posiedzenie prowadził Zastępca przewodniczący Komisji, który powitał zebranych, a następnie otworzył posiedzenie, stwierdzając na podstawie listy obecności (**zał. nr 1**) prawomocność obrad.

Zastępca przewodniczącego przedstawił proponowany porządek posiedzenia:

- 1) Przyjęcie protokołu z ostatniego posiedzenia Komisji.
- 2) Realizacja wymagań wynikających z art. 30a ustawy Karta Nauczyciela – średnie płace nauczycieli w roku 2022.
- 3) Omówienie i opiniowanie materiałów będących przedmiotem obrad najbliższej sesji.
- 4) Sprawy różne.

Członkowie Komisji nie wnieśli uwag do zaproponowanego porządku posiedzenia.

Ad. 1.

Przyjęcie protokołu z ostatniego posiedzenia Komisji.

Komisja Oświaty, Kultury i Sportu przystąpiła do przyjęcia protokołu z ostatniego posiedzenia Komisji tj. z dnia 24.01.2023 r. Projekt protokołu został członkom Komisji przesłany drogą mailową. Przystąpiono do głosowania nad przyjęciem protokołu z ostatniego posiedzenia Komisji – w obecności 3 członków Komisji:

2 głosy „za”

0 głosów „przeciw”

1 głos wstrzymujący.

Tym samym protokół Nr 45/2023 został przyjęty.

Ad. 2.

Realizacja wymagań wynikających z art. 30a ustawy Karta Nauczyciela – średnie płace nauczycieli w roku 2022.

Powyższą informację przedstawił członkom Komisji Oświaty, Kultury i Sportu Naczelnik Wydziału Edukacji Starostwa Powiatowego w Czarnkowie. Informacja pisemna została członkom Komisji przesłana drogą mailową i stanowi **załącznik nr 2** do niniejszego protokołu.

Zarząd Powiatu Czarnkowsko-Trzcianeckiego po przeprowadzonej analizie poniesionych w poprzednim roku wydatków na wynagrodzenia nauczycieli na posiedzeniu dnia 19 stycznia 2023 r. przyjął Uchwałę nr 597/2023 sprawozdanie z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w szkołach i placówkach prowadzonych przez Powiat Czarnkowsko-Trzcianecki za rok 2022.

Ustawa Karta Nauczyciela zobligowała samorządy do przeprowadzenia analizy osiągania przez nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego średnich wynagrodzeń określonych w art. 30 ust. 3 wyżej cytowanej ustawy oraz zgodnie z art. 30a ust.1 ww. ustawy obowiązek sporządzenia sprawozdania do Regionalnej Izby Obrachunkowej i przedłożenia go Radzie Powiatu, dyrektorom szkół prowadzonych przez powiat oraz nauczycielskim związkom zawodowym.

Zgodnie z art. 30 ust 3 ustawy KN średnie wynagrodzenie za rok 2022 zostało wyliczone w dwojaki sposób.

Za okres od stycznia do końca sierpnia 2022 r. średnie płace nauczycieli były liczone według zasad, które uwzględniały 4-stopniowy awans zawodowy nauczycieli, tj. wg wskaźnika:

- 100% kwoty bazowej dla nauczyciela stażysty,

- 111% kwoty bazowej dla nauczyciela kontraktowego,
- 144% kwoty bazowej dla nauczyciela mianowanego,
- 184% kwoty bazowej dla nauczyciela dyplomowanego.

Z dniem 1 września 2022 r. po wejściu w życie nowelizacji ustawy Karta Nauczyciela, zgodnie z którą zlikwidowane zostały dwa dotychczasowe stopnie awansu zawodowego nauczycieli: nauczyciel stażysta i nauczyciel kontraktowy, a w ich miejsce pojawił się nauczyciel początkujący, średnie wynagrodzenia nauczycieli były liczone jako:

- 120% kwoty bazowej dla nauczyciela początkującego,
- 144% kwoty bazowej dla nauczyciela mianowanego,
- 184% kwoty bazowej dla nauczyciela dyplomowanego.

Na rok 2022 przyjęto jedną kwotę bazową w wysokości w wysokości 3 537,80 zł na cały rok budżetowy.

Przemnożenie powyższych kwot bazowych przez wskaźniki określone w art. 30 ust 3 ustawy KN pozwoliły ustalić średnie wynagrodzenia nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego (tabela w załączniku do protokołu).

Aby dokonać prawidłowej analizy danych należało ustalić średnioroczną liczbę etatów, biorąc pod uwagę między innymi długotrwałe zwolnienia lekarskie płatne z ZUS, a nie ze środków powiatu, ruchy kadrowe związane z awansem zawodowym, zmiana miejsca zatrudnienia przez nauczycieli itp.

Na podstawie powyższych założeń ustalono średnie zatrudnienie nauczycieli we wszystkich szkołach i placówkach w analizowanym okresie (tabela w załączniku do protokołu).

Aby ustalić, czy Powiat spełnia wymagania określone art. 30a ustawy KN dokonano porównania faktycznie poniesionych wydatków na wynagrodzenia nauczycieli w odniesieniu do wydatków określonych wyżej wymienionym artykułem ustawy.

W 2022 roku Powiat na wynagrodzenia nauczycieli wydatkował kwotę 24.340.237,27 zł. Kwota wydatków niezbędnych na wynagrodzenia określona wymaganiami przepisów prawa wyniosła 21.105.122,33 zł. Różnica pomiędzy powyższymi kwotami wyniosła 3.235.114,94 zł.

Naczelnik podkreślił, że gdy weźmiemy pod uwagę średnioroczną liczbę etatów na poszczególnych stopniach awansu zawodowego nauczycieli i odniesiemy do kwot nadwyżki na tychże stopniach, to uzyskamy informację, że średniomiesięczne wynagrodzenie nauczyciela uzyskiwane w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez Powiat Czarnkowsko-Trzcianecki przekraczało wartość określoną przez MEN o kwotę 996,80 zł w przypadku nauczyciela stażysty/kontraktowego/początkującego, 521,46 zł w przypadku nauczyciela mianowanego i 1.003.75 zł w przypadku nauczyciela dyplomowanego.

Tak wysokie przekroczenie średniej płacy w przypadku nauczycieli stażystów/kontraktowych/początkujących związane jest z faktem, że znaczną jej część stanowią nauczyciele Młodzieżowego Ośrodka Socjoterapii w Białej (7,78 etatu nauczyciele kontraktowi, 5,51 etatu stażysty, 5,61 nauczyciele początkujący) oraz Zespołu Szkół Specjalnych w Gębicach (4,55 etatu stanowią nauczyciele kontraktowi oraz nauczyciele początkujący 2,94 etatu), którym przysługują istotne dodatki za warunki pracy.

Natomiast w grupie nauczycieli dyplomowanych przekroczenie średniej płacy wynika przede wszystkim z faktu, że w grupie tej są wszyscy dyrektorzy, wicedyrektorzy, kadra kierownicza, których dodatki funkcyjne i motywacyjne są znacznie wyższe od średnich. W tej grupie zawodowej, podobnie jak w grupie nauczycieli mianowanych, wypłaca się najczęściej szereg elementów nieperiodycznych typu nagrody jubileuszowe, nagrody dyrektora czy Starosty, odprawy emerytalne itp.

Tak istotne przekroczenie wydatków na płace nauczycielskie na etat na poszczególnych stopniach awansu, wynika z faktu, iż do realizacji zajęć dydaktycznych powinna być zatrudniona znacznie większa liczba nauczycieli/nauczycielek, których w wielu obszarach działalności edukacyjnej po prostu nie ma. Powoduje to, że coraz większa liczba osób zatrudniona jest na poziomie 1,5 etatu.

Średnioroczne wynagrodzenie w roku 2022 r. ukształtowało się na poziomie 6.989,02 zł przy średniorocznej liczbie etatów nauczycielskich, która wyniosła 290. W tym: nauczyciel stażysta – 5.110,49 zł, nauczyciel kontraktowy/początkujący – 5.765,50 zł, nauczyciel mianowany – 5.765,50 zł, nauczyciel dyplomowany – 7.704,27 zł. Łączne wydatki poniesione w roku 2022 na wynagrodzenia w składnikach, o których mowa w art. 30 ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela wyniosły 24.340.237,27 zł.

Po wysłuchaniu powyższej informacji Komisja Oświaty, Kultury i Sportu przystąpiła do dyskusji. Poruszono m. in. kwestię zatrudniania znacznej liczby nauczycieli na 1,5 etatu, co spowodowane jest niedoborami kadry nauczycielskiej, a także liczebnością uczniów w bieżącym roku szkolnym. Braki kadrowe dotyczą zwłaszcza nauczycieli przedmiotów zawodowych, gdzie dyrektorzy szkół muszą ratować się zatrudnianiem nauczycieli emerytów. Kwestia zatrudniania nauczycieli na 1,5 etatu prawdopodobnie także jest sytuacją przejściową z uwagi na to, że za 2 lata będzie miał miejsce znaczny niż jeżeli chodzi o absolwentów szkół podstawowych. Rozmawiano także o uczniach z Ukrainy uczęszczających do szkół na terenie powiatu czarnkowsko-trzcianeckiego oraz o związanym z tym finansowaniem.

Następnie obecny na posiedzeniu Starosta poinformował, pozostając w temacie oświaty, na jakim etapie znajduje się realizacja zadania inwestycyjnego związanego w termomodernizacją budynku Zespołu Szkół w Trzciance. Przetarg odbędzie się niebawem, aktualnie dopracowywana jest specyfikacja warunków zamówienia.

Na tym zakończono procedowanie w tym punkcie obrad.

Ad. 4

Omówienie i opiniowanie materiałów będących przedmiotem obrad najbliższej sesji.

Proponowany porządek obrad wraz z materiałami został radnym wysłany drogą e-mailową w dniu 21.02.2023 r. Szczegółowo omówił je obecny na posiedzeniu Wicestarosta.

Wicestarosta poinformował, że na najbliższej Sesji procedowany będzie projekt uchwały Rady Powiatu, dotyczący zaciągnięcia kredytu długoterminowego w wysokości nieprzekraczającej 3 mln zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego, powstałego wskutek zaplanowanych wydatków majątkowych. Starosta wyjaśnił, że podjęcie w/w uchwały umożliwi rozpoczęcie procedury przetargowej na wybór banku do obsługi kredytu, który zostanie przeznaczony na potrzeby inwestycyjne ZZOZ w Czarnkowie. Środki z kredytu wykorzystane zostaną na dostosowanie pomieszczeń na potrzeby utworzenia zakładu opiekuńczo-leczniczego. Spłata kredytu zostanie bezpiecznie rozłożona w czasie i następować będzie do końca 2036 roku, zgodnie z harmonogramem ustalonym w WPF, zapewniającym utrzymanie wskaźnika zadłużenia na bezpiecznym poziomie. Jest to działanie niezbędne względem wdrożenia kolejnych procedur niezbędnych do wyłonienia wykonawcy zaproponowanej inwestycji i zapewnienia zabezpieczenia finansowego. Dyrektor ZZOZ w Czarnkowie dodała, że po wizytacji w Zakładzie Opiekuńczo-Leczniczym w Rawiczu udało się zrobić rozeznanie oraz kalkulację co do takiego oddziału w czarnkowskim szpitalu. ZOL powstać ma na bazie oddziału położniczo-ginekologicznego po odpowiednim remoncie i przystosowaniu na potrzeby ZOL, z którego korzystać mają osoby przewlekle chore wymagające całodobowego leczenia. Wiąże się to z remontem pomieszczeń na II piętrze budynku A i B, które wchodzi w skład kompleksu budynków w ZZOZ w Czarnkowie. W ramach prac zostaną wykonane roboty: budowlane, instalacji elektrycznej w tym nisko prądowej, sanitarne, wodnokanalizacyjne i gazów medycznych. Szacunkowa wartość robót brutto wynosi 2 861 100,00 zł. Powyższa cena nie zawiera wyposażenia Oddziału ZOL. Po remoncie do dyspozycji pacjentów będą przygotowane dwu i trzyosobowe pokoje (w roku 2023 ma być zakontraktowanych 15 łóżek, od roku 2024 30 łóżek) z łazienkami przystosowane do potrzeb osób niepełnosprawnych. Powstaną szerokie korytarze, które umożliwiają swobodną komunikację osobom poruszającym się na wózkach. Oddział zostanie wyposażony w nowoczesny system alarmów i sygnalizacji przywoławczej.

Drugim projektem uchwały Rady Powiatu skierowanym na najbliższą Sesję miał być projekt w sprawie zmiany Statutu Zespołu Zakładów Opieki Zdrowotnej. Zmiany te związane są z likwidacją oddziału ginekologii i utworzeniem zakładu opiekuńczo-leczniczego, co niesie za sobą konieczność wprowadzenia stosownych zapisów w Statucie jednostki. W związku z tym, że kwestia zmian w Statucie wymaga jeszcze opinii Rady Społecznej przy ZZOZ w Czarnkowie, której posiedzenie zaplanowano na 14.03.2023 r.,

procedowanie w/w projektu uchwały Rady Powiatu przeniesione zostanie na marcową Sesję Rady Powiatu.

Wicestarosta odniósł się także do projektu uchwały Rady Powiatu w sprawie wyrażenia zgody na nabycie w zasoby Powiatu Czarnkowsko-Trzcianeckiego prawa użytkowania wieczystego gruntu oraz prawa własności budynku stanowiącego odrębny od gruntu przedmiot własności, nieruchomości położonej w Romanowie Dolnym, gmina Czarnków. Cena nabycia prawa użytkowania wieczystego gruntu wraz z własnością budynku ustalona została na kwotę 455 000,00 złotych brutto po przeprowadzeniu rokowań w dniu 08 lutego 2023 roku przez Komisję powołaną Zarządzeniem Starosty Czarnkowsko-Trzcianeckiego. Dla nieruchomości brak jest miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Nabycie nieruchomości w zasoby Powiatu Czarnkowsko-Trzcianeckiego następuje z przeznaczeniem na plac składowy dla Zarządu Dróg Powiatowych w Czarnkowie.

Komisja Oświaty, Kultury i Sportu nie wniosła uwag do materiałów będących przedmiotem obrad najbliższej sesji.

Ad. 5 Sprawy różne

W sprawach różnych obecny na posiedzeniu Starosta poinformował, iż do Powiatu wpłynęła oficjalna pisemna informacja z Nadleśnictwa Sarbia o uzyskaniu dofinansowania na rok 2023 na przebudowę drogi Gębice Wyszyń. Jest to kolejny, drugi już etap przebudowy tej drogi. Dofinansowanie w wysokości 70%, pozostałe 30% powiat pokrywa jako wkład własny zabezpieczony w uchwale budżetowej na rok bieżący.

Starosta wspominał także o fakcie podpisania przez ZZOZ w Czarnkowie umowy o dofinansowanie z Urzędu Marszałkowskiego wniosku pt. „Zakup sprzętu medycznego w ZZOZ w Czarnkowie celem przeprowadzenia działań naprawczych w kontekście pandemii COVID-19 i jej skutków zdrowotnych oraz zwiększenia odporności systemu zdrowia i dostępności do usług w Wielkopolsce”. Dofinansowanie w kwocie 1.708.875,70 zł stanowi 85% kosztów całego projektu (wartość całego projektu ogółem to 2.042.945,99 zł), 15 % będzie wynosił wkład własny szpitala, tj. kwota 334.070,29 zł. Starosta poinformował także o kolejnym złożonym przez ZZOZ do Urzędu Marszałkowskiego wniosku, wg wstępnych informacji przyznane zostały kolejne punkty, co pozwoli zakwalifikować wniosek do dofinansowania, ale lista rankingowa nie została jeszcze ogłoszona.

Więcej spraw różnych nie poruszano.

Na tym posiedzenie Komisji Oświaty, Kultury i Sportu oraz protokół w dniu 21 lutego 2023 r. zakończono.

*Przewodniczący Komisji
Oświaty, Kultury i Sportu
/-/ Zygmunt Jasiewicz*

Protokolant:
Natalia Rozalewicz