

Czarnków, 30 marca 2023 roku

GN.683.1.1.2023.HN

(za dowodem doręczenia)

### **DECYZJA**

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 2000 ze zmianami), art. 12 ust. 4 a, ust 7, ust. 8 pkt. 2 ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 162), w związku z art. 129 ust. 5 pkt 3, art. 132 ust.1a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 1344),

#### **Starosta Czarnkowsko-Trzcianecki**

1. Ustala na rzecz Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe Nadleśnictwa Sarbia z siedzibą w Sarbce 46, 64-700 Sarbia, odszkodowanie z tytułu przejęcia na rzecz Powiatu Czarnkowsko-Trzcianeckiego prawa własności nieruchomości przeznaczonej na realizację inwestycji drogowej „Rozbudowa drogi powiatowej Nr 1209P w miejscowości Romanowo Dolne”, oznaczonej jako działki ewidencyjne nr: 7295/22 o powierzchni 5m<sup>2</sup>, 7205/19 o powierzchni 137 m<sup>2</sup> oraz nr 702/3 o powierzchni 4 m<sup>2</sup> w kwocie wynoszącej 12517,57 złotych (słownie: dwanaście tysięcy pięćset siedemnaście złotych 57/100).
2. Powyższą kwotę Powiat Czarnkowsko-Trzcianecki wpłaci na wskazane przez dotychczasowych właścicieli konto bankowe którego numer znajduje się w aktach sprawy, w terminie 14 dni od dnia, w którym decyzja o ustaleniu odszkodowania stanie się ostateczna.
3. Do skutków zwłoki lub opóźnienia w zapłacie odszkodowania stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (tj. Dz.U. z 2022 r., poz. 1360 ze zmianami).

### **UZASADNIENIE**

Decyzją nr 26/2023 znak AB.6740.435.2022.ENW z dnia 01 lutego 2023 r. Starosta Czarnkowsko-Trzcianecki udzielił zezwolenia na realizację inwestycji drogowej na rzecz Zarządu Powiatu Czarnkowsko-Trzcianeckiego „Rozbudowa drogi powiatowej Nr 1209P w miejscowości Romanowo Dolne”.

W myśl art. 12 ust. 4 ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 162) nieruchomość objęta ww. decyzją stała się mocy prawa własnością Powiatu Czarnkowsko-Trzcianeckiego z dniem, w którym decyzja stała się ostateczna tj. z dniem 08 marca 2023 roku.

W trakcie prowadzonego postępowania organ ustalił:

Do Wydziału Gospodarki Nieruchomościami i Mienia Powiatu Starostwa Powiatowego w Czarnkowie wpłynęła decyzja nr 26/2023 z dnia 01 lutego 2023 roku, znak AB.6740.435.2022.ENW w sprawie zezwolenia na realizację inwestycji drogowej „Rozbudowa

drogi powiatowej Nr 1209P w miejscowości Romanowo Dolne”. Decyzja stała się ostateczna w dniu 08 marca 2023 roku.

W związku z powyższym Starosta Czarnkowsko-Trzcianecki pismem z dnia 10 lutego 2023 roku zawiadomił strony o wszczęciu postępowania w sprawie ustalenia odszkodowania za nieruchomości oznaczone jako działki ewidencyjne nr: 607/7, 607/5, 609/1, 611/4, 631/3, 658, 663/1, 693/1, 694/1, 696/1, 702/3, 703/1, 1169/1, 7295/22 oraz 7305/19, położone w obrębie miejscowości Romanowo Dolne, gmina Czarnków na podstawie ww. decyzji.

Stosownie do art. 12 ust. 5 powołanej ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych, do ustalenia wysokości i wypłacenia odszkodowania stosuje się odpowiednio przepisy ustawy o gospodarce nieruchomościami, z zastrzeżeniem art. 18.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych, wysokość odszkodowania za przejętą nieruchomość ustala się według stanu nieruchomości w dniu wydania decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej przez organ I instancji oraz według jej wartości w dniu wydania decyzji ustalającej wysokość odszkodowania.

Ponadto, zgodnie z art. 23 tej ustawy, w sprawach nieuregulowanych stosuje się przepisy ustawy o gospodarce nieruchomościami.

W myśl art. 130 ust. 2 ustawy o gospodarce nieruchomościami, ustalenie wysokości odszkodowania następuje po uzyskaniu opinii rzeczoznawcy majątkowego, określającej wartość nieruchomości. W toku postępowania o ustalenie odszkodowania za nieruchomości przejęte na cel inwestycji drogowej, organ zlecił dokonanie ustalenia wartości przedmiotowych nieruchomości firmie pod nazwą: Firma Usługowa „TINA” Jan Malenda rzeczoznawca majątkowy uprawnienia nr 2589.

W związku z powyższym rzeczoznawca określił wartość prawa własności przedmiotowych nieruchomości położonych w Romanowie Dolnym, gmina Czarnków w operatach szacunkowych z dnia 27 lutego 2023 r. oraz 03 marca 2023 r., według stanu na dzień wydania decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej na kwotę 11921,50 złotych, w tym za działkę nr 7305/19 kwota 11202,49 złotych (81,77 złotych za 1 m<sup>2</sup>), za działkę nr 7295/22 kwota 399,45 złotych (79,89 złotych za 1 m<sup>2</sup>) oraz za działkę nr 702/3 kwota 319,56 złotych (79,89 złotych za 1 m<sup>2</sup>).

W oparciu o art.18 ust.1e wysokość odszkodowania została zwiększona o 5 %, ponieważ zgodnie z pismem Starosty Czarnkowsko-Trzcianeckiego nr GN.683.2.2023.JM z dnia 16 marca 2023 roku dotychczasowi właściciele wydali nieruchomości niezwłocznie.

Określona wartość jest wartością netto i nie zawiera podatku VAT oraz innych podatków i opłat.

Rzeczoznawca majątkowy, zgodnie z art. 154 ust. 1 tej ustawy, dokonuje wyboru właściwego podejścia oraz metody i techniki szacowania nieruchomości, uwzględniając w szczególności cel wyceny, rodzaj i położenie nieruchomości, przeznaczenie w miejscowym planie zagospodarowania oraz dostępne dane o cenach, dochodach i cechach nieruchomości podobnych.

Dla przedmiotowej nieruchomości na dzień 01 lutego 2023 roku r. tj. na dzień wydania decyzji nr 26/2023 znak AB.6740.435.2022.ENW brak planu miejscowego zagospodarowania przestrzennego; w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Czarnków uchwała Rady Gminy Czarnków nr LIX/464/2018 z dnia 27 września 2018 roku zurbanizowane jednostki osadnicze Z.

Zgodnie z art. 134 ust. 3 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami wartość nieruchomości dla celów odszkodowania określa się według aktualnego sposobu jej użytkowania, jeżeli przeznaczenie nieruchomości, zgodne z celem wyłączenia, nie powoduje zwiększenia jej wartości. Natomiast zgodnie z art. 134 ust. 4 ustawy jeżeli przeznaczenie nieruchomości, zgodne z celem wyłączenia, powoduje zwiększenie jej wartości, wartość nieruchomości dla celów odszkodowania określa się według alternatywnego sposobu użytkowania wynikającego z tego przeznaczenia.

Jedną z naczelnych zasad postępowania administracyjnego jest zawarta w art. 7 Kpa zasada nakazująca organom administracji publicznej podejmowanie wszelkich kroków niezbędnych do dokładnych wyjaśnień stanu faktycznego sprawy zgodnego z rzeczywistością. Z kolei art. 77 § 1 Kpa stanowi, iż organ administracji publicznej zobowiązany jest w sposób wyczerpujący zadbać i rozpatrzyć cały materiał dowodowy. Aktualnie orzecznictwo sądowno-administracyjne prezentuje pogląd, iż operat szacunkowy sporządzony dla potrzeb postępowania odszkodowawczego jest jednym z dowodów w sprawie, i tak jak każdy dowód, podlega ocenie przez organ administracji, stosownie do art. 77 Kpa. W szczególności, na podstawie art. 80 Kpa rozpoznając sprawę organ administracji ma prawo i obowiązek ocenić dowodową wartość operatu szacunkowego, zbadać czy przedłożona mu opinia jest zupełna, logiczna i wiarygodna (vide: wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 12 grudnia 2007 r., akt. I SA/Wa 1484/07).

Organ dokonując oceny operatu szacunkowego, miał na uwadze wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 8 maja 2009 r., sygn. akt I OSK 695/08, w którym podkreślano, iż organ prowadzący postępowanie nie może wkraczać w merytoryczną zasadność opinii rzeczoznawcy majątkowego, ponieważ nie dysponuje wiadomościami specjalnymi, które posiada biegły. Powinien jednak dokonać oceny operatu szacunkowego pod względem formalnym, tj. zbadać czy został on zrobiony i podpisany przez uprawnioną osobę, czy zawiera wymagane przepisami prawa elementy treści, nie zawiera niejasności, pomyłek, braków, które powinny być sprostowane lub uzupełnione, aby dokument ten miał wartość dowodową.

Organ ustalił, że Pan Jan Malenda uzyskał wymagane uprawnienia zawodowe i jest wpisany do centralnego rejestru rzeczoznawców majątkowych pod nr 2589. Tym samym jest osobą uprawnioną do szacowania nieruchomości. Organ stwierdził również, iż operaty szacunkowe z 27 lutego 2023 r. oraz 03 marca 2023 r., autorstwa powołanego w toku postępowania biegłego, zostały sporządzone zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa i standardami zawodowymi, jak również nie zawierają żadnych niejasności i pomyłek oraz posiadają wszystkie elementy wymagane przez obowiązujące przepisy prawa. Przedmiotowe operaty są zgodne z przepisami prawa obowiązującymi w dacie wykonania, wskazuje i uzasadnia metodę zastosowaną do wyceny, czynniki wpływające na kształtowanie się cen transakcyjnych, jak również uwzględniają ceny nieruchomości występujące na określonym rynku lokalnym.

Zawiadomieniem z dnia 10 marca 2023 roku wydanym w trybie art. 10 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, organ poinformował strony o zebraniu pełnego materiału dowodowego w sprawie oraz o możliwości zapoznania się z aktami sprawy i wypowiedzenia się co do zebranych dowodów w wyznaczonym terminie.

Zarząd Powiatu Czarnkowsko-Trzcianeckiego pismem nr GN.6833.2.2023.JM z dnia 09 marca 2023 roku zwrócił się z prośbą do Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe Nadleśnictwa Sarbia, Sarbka 46, 64-700 Czarnków w sprawie złożenia oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do odszkodowania, powołując się na art. 12 ust. 7 ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 162).

Pismem nr ZG.224.6.2022 z dnia 17 marca 2023 roku Nadleśnictwo Sarbia odmówiło prawa do zrzeczenia się odszkodowania za nieruchomości oznaczone jako działki ewidencyjne nr 7305/19, 7295/22 oraz 702/3 o łącznej powierzchni 146 m<sup>2</sup> w kwocie wynoszącej 12517,57 złotych, z tytułu przejęcia na rzecz Powiatu Czarnkowsko-Trzcianeckiego prawa własności nieruchomości przeznaczonych na realizację inwestycji drogowej „Rozbudowa drogi powiatowej Nr 1209P w miejscowości Romanowo Dolne”.

Strony prawidłowo zawiadomione zostały o zebraniu materiału dowodowego przed wydaniem decyzji, podjęły korespondencję w terminie, nie zapoznały się z ich treścią.

Do dnia wydania niniejszej decyzji organ nie otrzymał żadnych pisemnych wniosków, pytań i zastrzeżeń co do możliwości zapoznania się prowadzonego postępowania.

Określony w decyzji termin wypłaty odszkodowania wynika z art. 132 ust. 1a ustawy o gospodarce nieruchomościami.

Mając na uwadze powyższe, orzeczono jak w sentencji.

#### **Pouczenie**

Od niniejszej decyzji przysługuje stronom odwołanie do Wojewody Wielkopolskiego za pośrednictwem Starosty Czarnkowsko-Trzcianeckiego, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Na podstawie art.127a ustawy z dnia 14 czerwca 1960 Kodeks postępowania administracyjnego, w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję.

Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Otrzymują:

1. Zarząd Powiatu Czarnkowsko-Trzcianeckiego  
ul. Rybaki 3  
64-700 Czarnków
2. Zarząd Dróg Powiatowych  
ul. Gdańska 56

64-700 Czarnków

3. Państwowe Gospodarstwo Leśne  
Lasy Państwowe Nadleśnictwa Sarbia  
Sarbka 46, 64-700 Czarnków
4. A/a

Decyzję sporządził:

Hanna Rosińska-Nowak

Tel. 602494915 lub (67) 253 01 60 wew. 2166