

**Uchwała Nr SO-14/0952/242/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 14 grudnia 2022 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Czarnkowsko-Trzecieckiego na 2023 rok**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu Nr 21/2022 z dnia 2 listopada 2022 r., w osobach:

Przewodnicząca            Monika Paczyńska  
Członkowie:                Marzena Węckowicz  
                                      Edyta Zastrow

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U z 2022 r. poz. 1668), w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Czarnkowsko-Trzecieckiego projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok wyraża

**opinię pozytywną z uwagą w pkt II. 10 uzasadnienia**

UZASADNIENIE

**I.**

Projekt uchwały budżetowej na 2023 rok został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2022 r. (uchwałą Nr 559/2022 Zarządu Powiatu Czarnkowsko-Trzecieckiego z dnia 15 listopada 2022 r.), w celu zaopiniowania. Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały.

Skład Orzekający stwierdził, że szczegółowość projektu budżetu, uzasadnienie wraz z projektem uchwały budżetowej odpowiadają wymogom określonym w uchwale Rady Powiatu Czarnkowsko-Trzecieckiego Nr XII/72/2019 z dnia 24 września 2019 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Powiatu Czarnkowsko – Trzecieckiego.

**II.**

1. W projekcie budżetu na 2023 r. zostały ustalone:
  - a) Dochody ogółem w wysokości 136.600.779,00 zł, z tego:
    - dochody bieżące w kwocie 119.946.347,00 zł,
    - dochody majątkowe w kwocie 16.654.432,00 zł;
  - b) wydatki ogółem w wysokości 147.045.915,05 zł, z tego:
    - wydatki bieżące w kwocie 126.085.336,00 zł,
    - wydatki majątkowe w kwocie 20.960.579,05 zł.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących powiększonych o wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o

finansach publicznych o kwotę 5.040.067,00 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. Wynik budżetu to planowany deficyt budżetu w wysokości 10.445.136,05 zł. Zgodnie z postanowieniami § 3 pkt 1 projektu uchwały budżetowej deficyt budżetu zostanie sfinansowany „z wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu powiatu w kwocie 9.625.684,00 zł oraz kredytu w kwocie 819.452,05 zł”.

W załączniku Nr 3 do projektu uchwały budżetowej zostały zaplanowane przychody w łącznej kwocie 11.998.508,05 zł, z tego z tytułu:

- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§ 950) w kwocie 11.179.056,00 zł,
- przychodów z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 819.452,05 zł.

Ponadto rozchody zostały zaplanowane w łącznej wysokości 1.553.372,00 zł, z tego z tytułu:

- wykupu innych papierów wartościowych (§ 982) w kwocie 1.000.000,00 zł,
- spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 553.372,00 zł.

Skład Orzekający na podstawie bilansu z wykonania budżetu Jednostki sporządzonego na dzień 31 grudnia 2021 r., sprawozdania Rb-NDS za III kw. 2022 r. oraz uchwały budżetowej na rok 2022 (po zmianach), ustalił, że na dzień wydania niniejszej opinii Powiat posiada niezaangażowane w budżecie na rok 2022 wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 13.125.980,92 zł. Powyższe środki Jednostka może zaangażować w budżecie na rok 2023, o ile nie zostaną one zaangażowane w budżecie roku 2022.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje jednocześnie, że rzeczywisty poziom wolnych środków na koniec 2022 r. będzie możliwy do ustalenia dopiero po zakończeniu roku budżetowego, zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2022 r.

3. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok oraz w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Czarnkowsko-Trzcianeckiego na lata 2023-2036 wynika, że w roku 2023 oraz w latach następnych spełniona będzie relacja, o której jest mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
4. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 261, z późn. zm.).
5. Planowane w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć, ujętych w wykazie przedsięwzięć załączonym do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2023, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
6. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212, 214 i 215 ustawy.
7. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący zamierza udzielić organowi wykonawczemu nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.

8. W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano założenia, jakie przyjęto do wyliczeń prognozowanych dochodów oraz kalkulacji wydatków. Omówiono rodzaje wydatków planowanych do realizacji w poszczególnych rozdziałach klasyfikacji budżetowej.
9. Do projektu budżetu dołączono m.in.: plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych, plan dochodów i wydatków na zadania realizowane na podstawie porozumień z organami administracji rządowej oraz na podstawie porozumień lub umów z jednostkami samorządu terytorialnego, a także plan dochodów i wydatków na zadania z zakresu ochrony środowiska, plan dochodów i wydatków na zadania realizowane w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych. Zakres ww. załączników nie budzi zastrzeżeń.
10. W załączniku Nr 2 pn. „Przedsięwzięcia WPF” do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Czarnkowsko-Trzcianeckiego na lata 2023-2036, w poz. 1.3.2.6 zostało ujęte przedsięwzięcie pn. „Przebudowa mostu nr JN1 2/30005583 w ciągu drogi powiatowej 1323P w m. Łokacz Wielki na rzece Drawa”, dla którego ustalono: jednostkę odpowiedzialną lub koordynującą Zarząd Dróg Powiatowych w Czarnkowie, okres realizacji lata 2020-2025, łączne nakłady finansowe w kwocie 77.805,00 zł, limit wydatków na rok 2023 w kwocie 2.859,00 zł, na rok 2024 w kwocie 54,00 zł, na rok 2025 w kwocie 19,00 zł i limit zobowiązań w kwocie 2.932,00 zł.

Natomiast z przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2023 r. wynika, iż w planie wydatków majątkowych nie zostały zaplanowane wydatki na realizację ww. zadania.

Z powyższego wynika, że projekt budżetu na 2023 r. nie zapewnia środków finansowych na realizację wyżej wspomnianego przedsięwzięcia, co stanowi naruszenie art. 231 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, z którego wynika, iż uchwały budżetowe określają wydatki na realizowane przedsięwzięcia w wysokości umożliwiającej ich terminowe zakończenie.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający formułuje w tej części uwagę.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

/-/ Monika Paczyńska

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.