

PROTOKÓŁ Nr 22/2022
z posiedzenia
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
w dniu 7 października 2022 r.

W dniu 7 października 2022 r. o godz. 13.00 w sali 010 Starostwa Powiatowego w Czarnkowie rozpoczęło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. W posiedzeniu uczestniczyli członkowie komisji oraz zaproszeni goście, zgodnie z listą obecności stanowiącą załącznik nr 1 do niniejszego protokołu.

Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji powitał zebranych i tym samym otworzył posiedzenie. Następnie stwierdził, iż Komisja posiada wymagane przepisami kworum (w posiedzeniu uczestniczy 2 członków Komisji) i może prowadzić obrady oraz podejmować wiążące decyzje.

Przewodniczący przypomniał, iż celem dzisiejszego posiedzenia jest przeprowadzenie dalszego postępowania wyjaśniającego w sprawie wniosku adw. Bartosza Majdy z dnia 16 sierpnia 2022 r., przesłanego przez Ministra Zdrowia, w sprawie wszczęcia kontroli w Zespole Zakładów Opieki Zdrowotnej w Czarnkowie w oparciu o dalsze, uzupełniające wyjaśnienia Dyrektor Zespołu Zakładów opieki Zdrowotnej, o złożenie których Komisja wnioskowała na poprzednim posiedzeniu, tj. w dniu 21.09.2022 r.

Przewodniczący oddał głos zaproszonej na dzisiejsze posiedzenie dyrektor Zespołu Zakładów Opieki Zdrowotnej oraz reprezentującemu ZZOZ w Czarnkowie radcy prawnemu, celem złożenia w/w wyjaśnień, które zostały również Komisji przedłożone na piśmie i stanowią załącznik nr 2 do niniejszego protokołu.

Po wysłuchaniu Dyrektor ZZOZ w Czarnkowie, Komisja zapoznała się także z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, z dnia 9 września 2022 r. w sprawie ze skargi Bartosza Majdy na bezczynność dyrektora Zespołu Zakładów Opieki Zdrowotnej w Czarnkowie (zał. nr 3), do przedłożenia którego Dyrektor także została zobowiązana na poprzednim posiedzeniu Komisji.

W oparciu o złożone przez Dyrektor Zespołu Zakładów Opieki Zdrowotnej w Czarnkowie wyjaśnienia, w toku prowadzonego postępowania nadzorczego, odnosząc się do wniosku adw. Bartosza Majdy z dnia 16 sierpnia 2022 r. i stawianych w nim zarzutów, w wyniku głosowania – w obecności 2 radnych:

2 głosy „za”

0 głosów „przeciw”

0 głosów wstrzymujących się,

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdziła:

1) W zakresie weryfikacji sposobu działania dyrektora Szpitala, który mimo zgłoszonego wniosku o udzielenie informacji publicznej, takiej informacji pomimo ciężącego na nim obowiązku bezzasadnie nie udziela:

W sprawie ze skargi Bartosza Majdy na bezczynność dyrektora Zespołu Zakładów Opieki Zdrowotnej w Czarnkowie w przedmiocie udostępnienia informacji publicznej, Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w dniu 9 września 2022 r. wydał wyrok o. sygn. akt II SAB/Po 132/22.

Zgodnie z wyrokiem, WSA:

- I. umorzył postępowanie w zakresie zobowiązania dyrektora Zespołu Zakładów Opieki Zdrowotnej w Czarnkowie do rozpoznania pkt 2 wniosku skarżącego z dnia 25 kwietnia 2022 r. uzupełnionego w dniu 23 maja 2022 r. w przedmiocie udostępnienia informacji publicznej, czyli przestania skanów umów na wykonywanie badań patomorfologicznych z podmiotami z grupy ALAB lub innymi, jeżeli z takimi zawarto umowy w 2021 r., załączników do tych

umów, wysłanych zapytań ofertowych, otrzymanych ofert, protokołu z postępowania (również na podstawie regulaminu wewnętrznego) oraz wszelkiej innej dokumentacji związanej

z zawarciem i realizacją tych umów;

- II. stwierdził, że dyrektor Zespołu Zakładów Opieki Zdrowotnej w Czarnkowie dopuścił się beczynności w rozpoznaniu powyższego wniosku;
- III. stwierdził, że beczynność nie miała miejsca z rażącym naruszeniem prawa;
- IV. oddalił skargę w pozostałym zakresie, tj. zasądzenia od ZZOZ w Czarnkowie na rzecz skarżącego sumy pieniężnej w wysokości 2.000 zł;
- V. zasądził od dyrektora Zespołu Zakładów Opieki Zdrowotnej w Czarnkowie na rzecz skarżącego kwotę 100 zł tytułem zwrotu kosztów postępowania.

2) W zakresie trybu zawarcia przez Szpital umów na świadczenie usług medycznych w zakresie badań laboratoryjnych, a w szczególności ustalenia: w jaki sposób ustalono wartość przedmiotu zamówienia, jakimi przesłankami kierował się Szpital zawierając umowy, gdyż w chwili obecnej posiada dwie umowy z różnymi podmiotami, których zakres jest taki sam:

Wartość przedmiotu zamówienia oszacowano na podstawie dotychczas zawartych umów, cen rynkowych oraz oferty handlowej. Szpital zawierając umowę z kolejnym wykonawcą kierował się przesłankami, które służyły przede wszystkim pacjentowi i miały na celu wykonanie szybkiej diagnostyki, z jak najszybszym otrzymaniem rozpoznania, co w leczeniu w okresie pandemii Covid-19, było priorytetem. Z uwagi na trwający w kraju stan epidemiczny, umowy na świadczenie usług medycznych w zakresie badań laboratoryjnych - patomorfologicznych zawarto w trybie pozaprzetargowym, z wykorzystaniem art. 6a ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem Covid-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (tj. Dz.U. z 2021 r. poz. 2095), który w trybie szczególnej regulacji, dopuszczał wyłączenie ze stosowania przepisów ustawy Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1129 i 1598), jeżeli zachodzi wysokie prawdopodobieństwo szybkiego i niekontrolowanego rozprzestrzeniania się choroby lub jeżeli wymaga tego ochrona zdrowia publicznego. Podobną regulację zawiera art. 46c ust. 1 ustawy z 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz. U. z 2021 r. poz. 2069 ze zm.), zgodnie z którym do zamówień na usługi, dostawy lub roboty budowlane udzielanych w związku z zapobieganiem lub zwalczaniem epidemii na obszarze, na którym ogłoszono stan zagrożenia epidemicznego lub stan epidemii, nie stosuje się przepisów ustawy o zamówieniach publicznych. Powyższe regulacje prawne umożliwiały wielu szpitalom w kraju udzielanie zamówień służących zwalczaniu pandemii (zakup sprzętu medycznego, wyrobów medycznych, środków ochrony indywidualnej, czy preparatów do dezynfekcji, jak również analogicznie na zakup usług medycznych) z pominięciem długotrwałych i sformalizowanych procedur. Ponadto należy podkreślić, że wartość zamówienia na świadczenie usług medycznych w zakresie badań laboratoryjnych – patomorfologicznych w ZZOZ w Czarnkowie nie przekraczała progu 130 tys. zł netto, zatem nie wymagała stosowania ustawy Prawo zamówień publicznych.

Taka sytuacja miała miejsce w okresie zawierania przez Zespół Zakładów Opieki Zdrowotnej w Czarnkowie przedmiotowej umowy, bowiem w okresie od września 2020 r. do marca 2022 r. decyzją Wojewody Wielkopolskiego Szpital w Czarnkowie został zobowiązany w pełnym zakresie do udzielania tylko i wyłącznie świadczeń opieki zdrowotnej w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem Covid-19. Zatem wszelkie działania prowadzone przez jednostkę w tym czasie, skupiały się na tym celu. Trudny dla wszystkich stan epidemii, a szczególnie leczenie i diagnozowanie pacjentów w takich warunkach, wymagało natychmiastowych reakcji i szybkiego wdrażania rozwiązań służących zwalczaniu Covid-19 i wywołanych nim skutków społeczno-gospodarczych. W okresie, w którym równolegle funkcjonowały dwie umowy tj. od października do grudnia 2021 r., dyrektor ZZOZ w Czarnkowie kierował się głównie możliwością jak najszybszego

dostępu do wyników badań poprzez system informatyczny i przesył danych. Niezwykle istotna w tym okresie była także możliwość odbioru ze Szpitala skażonych próbek przez firmę realizującą badania, co znacząco ograniczyło koszty.

3) W zakresie trybu oraz kryteriów jakimi kieruje się Szpital przy dokonywaniu przez Szpital wyboru wykonawcy, któremu zlecane jest wykonywanie badań laboratoryjnych w sytuacji, gdy obecnie Szpital ma zawarte dwie umowy z dwoma pomiotami:

Odnosnie trybu wyboru Wykonawcy odpowiedź jest zawarta w pkt 2. Natomiast głównymi kryteriami, którymi kierował się dyrektor ZZOZ przy wyborze Wykonawcy to:

- a) zapewnianie przez Wykonawcę transportu materiału do badań,
- b) zapewnianie jednorazowych pojemników na materiał do badań i specjalistycznych odpowiednio zabezpieczonych kontenerów transportowych,
- c) dostarczanie kodów paskowych do znakowania materiału, formularzy skierowań na badania,
- d) szybki termin wykonywanych badań,
- e) zapewnienie systemu informatycznego służącego do odbioru wyników badań przesyłanych elektronicznie i opatrzonych kwalifikowanym podpisem elektronicznym lekarzy specjalistów patomorfologów, jak również możliwością wykonania wydruków tych wyników i ich archiwizowania w systemie informatycznym,
- f) konsultowanie wyników badań przez znanych i szanowanych w środowisku lekarskim patomorfologów,
- g) kwalifikacje i doświadczenie Wykonawcy, a także wyposażenie, aparatura medyczna oraz posiadane certyfikaty jakości gwarantujące najwyższą jakość usług.

4) W zakresie weryfikacji poprawności dokonywania wydatków publicznych przez Szpital w zakresie dotyczącym zawarcia umów na świadczenie usług medycznych w zakresie badań laboratoryjnych oraz zlecenia na jej podstawie dokonywania badań tj. dokonywania ich m. in zgodnie z art. 44 ust. 3 ustawy o finansach publicznych:

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w wyniku prowadzonego postępowania wyjaśniającego w przedmiotowej sprawie nie stwierdziła nieprawidłowości, a przedstawione przez dyrektora Zespołu Zakładów Opieki Zdrowotnej w Czarnkowie wyjaśnienia, uznała za wystarczające i nie wymagające wszczęcia dodatkowej kontroli.

Ponadto, zgodnie z informacją przekazaną przez Dyrektora ZZOZ Czarnków, w dniu 1 września 2022 r. na podstawie art. 26 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U.2022.633 t. j.) ogłoszony został konkurs na udzielanie świadczeń zdrowotnych w zakresie badań patomorfologicznych wraz z transportem. Do postępowania konkursowego nie wpłynęła żadna oferta, w związku z czym na podstawie art. 150. 1. 1) ustawy o świadczeniach opieki zdrowotne finansowanych ze środków publicznych postępowanie zostało unieważnione. Drugie postępowanie na w/w usługi ogłoszono w dniu 27 września br. z terminem składania ofert do dnia 11 października.

Stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji stanowi załącznik nr 4 do niniejszego protokołu.

Na tym posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji i protokół w dniu 7 października 2022 r. zakończono.

*Przewodniczący Komisji
Skarg, Wniosków i Petycji
/-/ Szymon Rojewski*

Protokolant:
Natalia Rozalewicz