

Uchwała Nr SO-14/0954/249/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 20 maja 2022 r.

**w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Czarnkowsko-Trzcianeckiego
za rok 2021 wraz z informacją o stanie mienia Jednostki i objaśnieniami**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem nr 8/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2022 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca Monika Paczyńska
Członkowie: Marzena Węckowicz
 Edyta Zastrow

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137, z późn. zm.) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), wyraża o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Czarnkowsko-Trzcianeckiego za 2021 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki i objaśnieniami

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z realizacji budżetu Powiatu Czarnkowsko-Trzcianeckiego w roku 2021 oraz informacja o stanie mienia Powiatu (przesłane przez Zarząd w dniu 22 kwietnia 2022 r. oraz 10 maja 2022 r. - zarządzenie Nr 489/2022 z dnia 9 maja 2022 r. w sprawie sprostowania oczywistej omyłki pisarskiej).

Skład Orzekający przed wydaniem opinii zapoznał się także z uchwałą budżetową wg stanu na dzień 31 grudnia 2021 r. (po zm.), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2021-2036 (po zm.) oraz ze sprawozdaniami budżetowymi Jednostki za 2021 rok.

- I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową stanowiącą objaśnienia do sprawozdania z wykonania budżetu i część tabelaryczną.
 1. W części opisowej przedstawiono realizację dochodów budżetowych, a w tym: udziałów w podatkach państwowych, dochodów majątkowych, pozostałych dochodów własnych, subwencji ogólnej, dotacji celowych, środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, a także wydatków budżetowych według rozdziałów klasyfikacji budżetowej. Wydatki dotyczące oświaty i wychowania oraz edukacyjnej opieki wychowawczej omówiono w odniesieniu do poszczególnych placówek oświatowych. Podobnie jak w przypadku oświaty, wydatki poniesione na pomoc społeczną scharakteryzowano również w podziale na wyodrębnione jednostki. Omówione zostały dotacje udzielone z budżetu, realizacja wydatków niewygasających z upływem roku 2020, przychody i rozchody budżetu oraz stan zadłużenia Powiatu na dzień 31 grudnia 2021 r.
 2. W części tabelarycznej przedstawiono:
 - 1) dochody i wydatki w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej;
 - 2) przychody i rozchody budżetu;
 - 3) zestawienie zrealizowanych wydatków majątkowych;

- 4) zestawienie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie ustawami;
 - 5) zestawienie dochodów i wydatków na zadania przyjęte do realizacji na podstawie porozumień i umów z organami administracji rządowej oraz z jednostkami samorządu terytorialnego;
 - 6) zestawienie dotacji udzielonych z budżetu powiatu;
 - 7) dochody i wydatki na zadania z zakresu ochrony środowiska;
 - 8) wykaz należności jednostek organizacyjnych;
 - 9) wykaz zobowiązań jednostek organizacyjnych.
3. Sprawozdanie z wykonania budżetu zawiera informację o stopniu zaawansowania realizacji programów wieloletnich oraz uwzględnia zmiany dokonane w trakcie roku budżetowego w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, co spełnia wymogi określone przepisami art. 269 pkt 2 i 3 wymienionej ustawy.
4. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2021 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2021 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych.

II.

1. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet Powiatu za rok 2021 został wykonany z nadwyżką w wysokości 5.307.853,00 zł (przy planowanym deficycie budżetu w wysokości 1.127.356,68 zł), bowiem:
 - a) dochody zrealizowano w wysokości 123.365.014,33 zł, co stanowi 101,94 % wielkości planowanej, w tym:
 - dochody bieżące wykonano w wysokości 116.655.075,83 zł,
 - dochody majątkowe wykonano w wysokości 6.709.938,50 zł;
 - b) wydatki zrealizowano w wysokości 118.057.161,33 zł, co stanowi 96,65 % wielkości planowanej, w tym:
 - wydatki bieżące w wysokości 106.663.829,05 zł,
 - wydatki majątkowe w wysokości 11.393.332,28 zł.

Z powyższego wynika, że wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących o kwotę 9.991.246,78 zł, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

2. W roku sprawozdawczym Powiat zrealizował przychody budżetu w kwocie 16.279.712,60 zł, w tym: z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 4.092.610,88 zł oraz z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 12.187.101,72 zł. W 2021 r. rozchody zaplanowano i wykonano w kwocie 5.046.966,00 zł, w tym z tytułu spłat kredytów i wykupu obligacji w kwocie 1.553.372,00 zł oraz przelewów na rachunki lokat w kwocie 3.493.594,00 zł.

Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2021 r.

3. Ze sprawozdania Rb-Z „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” wynika, że zadłużenie Powiatu wg stanu na dzień 31 grudnia 2021 roku wynosiło 20.149.623,00 zł, co stanowi 16,33 % wykonanych dochodów. Zadłużenie stanowią zaciągnięte kredyty i wyemitowane obligacje w kwocie 20.147.600,00 zł oraz zobowiązania wymagalne w kwocie 2.023,00 zł.
4. Ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych wynika, że na koniec roku 2021 zobowiązania wynoszą 6.778.766,72 zł, w tym zobowiązania wymagalne 2.023,00 zł. Z wyjaśnień zamieszczonych na str. 77 części opisowej sprawozdania wynika, zobowiązania wymagalne dotyczą błędnego naliczenia odpisu na Zakładowy Fundusz Świadczeń Socjalnych, wskazano, iż „na moment sporządzenia niniejszego sprawozdania zobowiązanie wobec Funduszu zostało uregulowane”.

III. W wyniku analizy przedłożonego sprawozdania Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Analiza sprawozdania z wykonania budżetu w powiązaniu ze sprawozdaniem budżetowym Rb-28S za 2021 rok wykazała, że suma wydatków wykonanych i zobowiązań (z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń) przekracza plan wydatków ustalony w budżecie o łączną kwotę 377.317,60 zł. W opinii Składu Orzekającego zaciągnięte zobowiązania mogą znajdować uzasadnienie w upoważnieniach, jakie Zarząd otrzymał od Rady Powiatu.
2. W okresie od początku roku do dnia 31 grudnia 2021 r. dokonano planowanych wydatków związanych wypłatą kar i odszkodowań na rzecz osób fizycznych (§ 4590) oraz odsetki od dotacji oraz płatności: wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości (§ 4560) w łącznej kwocie wynoszą 11.824,22 zł. W przedłożonym sprawozdaniu (str. 33 i 56 części opisowej) Zarząd wyjaśnił przyczyny poniesienia przedmiotowych wydatków.

IV. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia Jednostki wg stanu na dzień 31 grudnia 2021 r. zawierającą dane, o których mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki Jednostka posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia od dnia złożenia poprzedniej informacji oraz dochody uzyskane z tego tytułu w roku 2021.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Monika Paczyńska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

